



封面、封底图片介绍

工程名称

苏州国际财富广场西塔楼工程

承建单位

上海建工一建集团有限公司

参建单位

北京市设备安装工程集团有限公司
中铁建工集团安装工程有限公司
苏州工业园区国发国际建筑装饰工程有限公司
苏州柯利达装饰股份有限公司
上海一建建筑装饰有限公司
上海市机械施工集团有限公司
沈阳远大铝业工程有限公司
上海第一建筑工程有限公司
上海第一建筑服务有限公司

所获奖项

2018 年度中国建设工程鲁班奖

封面、封底图片由鲍桂喜提供

本会网址: <http://www.shjx.org.cn/>



上海建筑业信息

● 2019.2

上海建筑业信息

SHANGHAI CONSTRUCTION INFORMATION



欢迎阅读本刊电子版

上海市建筑施工行业协会 主办

ISSUE 02 /2019





3月28日，本会举办“《司法解释二》对司法裁判思路及承包人的影响和应对策略”的法务讲座，会员企业的主要领导、商务、经营、法务等部门领导项目经理等200多人参加会议。

此次讲座特邀请本会副会长、上海建领诚达律师事务所主任周吉高律师进行讲座。



3月29日，本会秘书处召开“贯彻落实‘两会’精神，促进行业健康发展”全体干部大会，全国人大代表、本会会长徐征讲解了本次《政府工作报告》的许多亮点，传达了中央领导来上海代表团参加讨论时对上海发展的要求。

会上，徐征还就做好本会2019年换届工作作出部署。



4月12日，协会秘书处领导带队走访了中铁建驻沪办事处。高东城处长介绍了中铁系统关于设立华东区域公司和在沪企业参与上海城市建设的情况；中铁建综合部和中铁十五局质量部负责人谈了参与协工程质量和创优等方面的想法。康春江秘书长介绍了协会今年重点工作，并就设立白玉兰优质工程评选中铁赛区等事项进行了磋商。



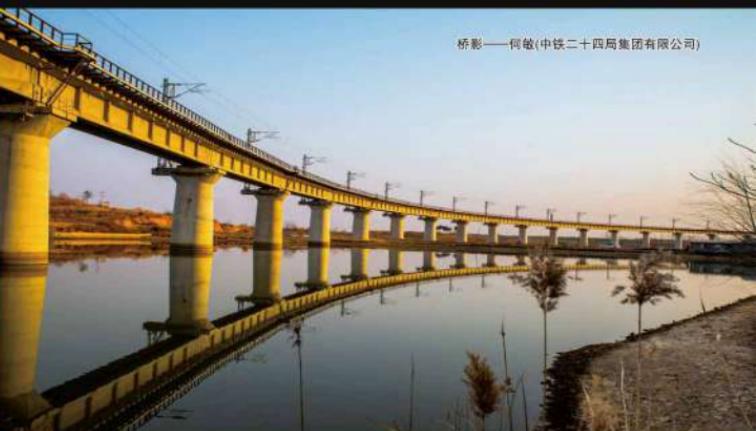
工地航拍——振华上海机械有限公司



掘进机——孙龙(上海基础工程集团有限公司)



建设湖心襄阳阁桥——中交中筑中国二十冶集团有限公司



桥影——何敏(中铁二十四局集团有限公司)

真抓实干 努力实现新作为 取得新进展

□本刊评论员

2019年是中华人民共和国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。在全国住房和城乡建设工作会议上，住房和城乡建设部党组书记、部长王蒙徽提出了坚定不移推进住房和城乡建设事业高质量发展、为保持经济持续健康发展和社会大局稳定、为全面建成小康社会收官打下决定性基础作出贡献，描绘出了一张2019版住房和城乡建设发展的美丽蓝图。

此外，在今年的政府工作报告中，可谓是“惊喜不断”：深化增值税改革，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%；大幅缩短工程建设项目审批时间；共建“一带一路”，拓展第三方市场……这些“惊喜”是推动建筑业改革和发展所需要的，更是业内人士翘首期盼的。此外，“两会”给建筑业带来的改革智慧，也将持续影响行业的转型发展。

然而，在国内外形势的影响下，“两难”、“多难”问题交织，实现稳增长、防风险等多重目标的难度明显加大，建筑行业发展将面临一定的困难。在今年两会上，委员和代表们纷纷建言献策，也提出了不少行业所面临困境的问题，例如：建筑业法律制度不完善、行业监管面临困境、面临着人才困境等。

今后建筑业如何推动高质量发展，如何培育新动能，这些都必须由全行业共同推进，我们必须结合当前社会经济发展形势，把握行业总体现状，寻求应对之策，建筑业才能在新型城镇化中担当起支柱产业的重任。

虽然“困难不容低估”，但“信心不可动摇，干劲不能松懈”，正如习近平总书记所说，“幸福不会从天而降，梦想不会自动成真”。只有积极作为，不等不靠，不推不拖，以迎难而上的锐气、啃硬骨头的韧劲及钉钉子的精神，才能使蓝图变成现实。

“社会主义是干出来的，新时代也是干出来的。”当前，国家政策红利已然祭起，如何抓住机遇深化改革，构筑新业态、培育新动力，是行业、企业的共同任务。让我们一起真抓实干，全力以赴，实现新作为，取得新进展，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。■





2019年第2期
双月刊(总第375期)
2019年4月25日出刊

目录

1 卷首语 真抓实干 努力实现新作为 取得新进展

◆特别关注

- 4 学习《政府工作报告》 明确全国经济社会发展方向
- 6 理解《政府工作报告》 重点把握四个方面 / 黄守宏
- 10 领会《政府工作报告》 关注建筑领域最新趋势
- 11 聚焦两会信息 观建筑行业风向
- 15 粤港澳大湾区发展 建筑业首当其冲
- 17 2019上海如何提高建筑业发展能级
- 18 上海建工集团:加快提升企业能级与核心竞争力
- 19 中国二十冶集团:向高水平管理要效益
- 20 龙元建设集团:坚定不移推进龙元高质量发展
- 20 上海建工一建集团:赋能“四大市场” 新发展新突破
- 21 舜元建设(集团):夯实管理 稳健发展
- 22 宝业建设集团:提质量、抓安全、控负债
- 22 上海建工七建集团:注重“三个提升” 推动可持续发展
- 23 上海建工园林集团:以“三个持续推进” 保持发展动力

◆行业观察

- 24 两会声音:代表委员谈建筑业发展问题

◆管理之窗

管理论坛

- 34 建筑企业信息化的根本出路在于融合 / 鲁贵卿
- 39 民营建企如何破解发展困局 / 汪士和

管理文化

- 42 注入时代精神,保持企业价值观的勃勃生机 / 上海建工集团
- 管理成果
- 44 质量管理、确保工期、创优质工程 / 上海金虎建设(集团)

◆科技创新

新技术推动建筑施工向前发展

- 47 上海建工二建集团:在地下15.5米处“搭积木” / 成绩球
- 47 中交三航局:首次大规模应用雨水液压沉桩工艺成功 / 马千耘
- 48 上海建工一建集团:工具式溜管技术实现降本增效 / 绝桂喜

◆交流展示

个人风采

- 49 暖心聚力,他是沪飘员工的“老大哥” / 刘嘉伟

企业风采

- 52 致力于成为工程建设领域卓越的总承包集成服务商 / 张高青等

◆征途回眸

- 56 从中苏友好大厦到国家会展中心 / 朱宝昌

◆法制经纬

- 64 专业人士解读司法解释(二)(摘要一) / 北京市盈科律师事务所

◆行业资讯

行业新政 11条

行业要闻 8条

各地动态 6条

企业信息 5条

本会工作

- 78 本会举办《司法解释二》的影响和应对策略法务讲座
- 79 本会秘书处召开干部大会落实贯彻“两会”精神
- 79 本会秘书处领导一行赴中铁建驻沪办调研

◆有话说

- 80 特斯拉项目的“上海速度” / 树林子

《上海建筑行业信息》编委会

主任:徐征

副主任:康春江

委员(按姓氏笔划排列):

马秋生 王广滨

王怀叶 颖

许晔 何连成

龚一民

主编:龚一民

副主编:郭庆成

责任编辑:江向东

编辑:陈迪

地址:上海市福山路33号17楼
邮编:200120
电话/传真:021-63060114
邮箱:12xxb@163.com

每年两会是观察中国发展的重要窗口，今年是新中国成立 70 周年，中国的发展态势更加引人关注。立于全国两会这个承前启后的节点展望未来，一个重大判断更加明确——时和势在我们这一边，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。面对船到中流

浪更急、人到半山路更陡的关键时刻，唯有抓住机遇、用好机 遇，坚定不移办好自己的事情，才能化危为机、化险为夷。认真学习、理解、领会《政府工作报告》，有助于更好地了解大局，认清形势，把新一年工作推向新的高度。

学习《政府工作报告》 明确全国经济社会发展方向

2019 年经济社会发展总体要求和政策取向

要继续坚持供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。

要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。防范化解重大风险要强化底线思维，坚持结构性去杠杆，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险，防控输入性风险。精准扶贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。

2019 年经济社会发展的主要预期目标

1. 国内生产总值增长 6%~6.5%；2. 城镇新增就 业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5% 左右，城

镇登记失业率 4.5% 以内；3. 居民消费价格涨幅 3% 左右；4. 国际收支基本平衡，进出口稳中提质；5. 宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；6. 农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；7. 生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3% 左右，主要污染物排放量继续下降。

2019 年政府工作任务

以简审批优服务便利投资兴业。市场配置资源是最有效率的形式。要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节。今年，要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”的现象，在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。推行网上审批和服务，加快实现一网通办、异地可办，确

需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”，持续开展“减证便民”改革行动。建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。

以公正监管促进公平竞争。改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和平竞争的各种规定和做法。国家层面重在制定统一的监管规则和标准，地方政府要把主要力量放在公正监管上。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。对监管部门也要强监管、立规矩，决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企业和群众。依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让违法者付出付不起的代价。用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。

推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固

定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质。

加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

发展更加公平更有质量的教育。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。

保障基本医疗卫生服务。药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。■（本刊整理）

理解《政府工作报告》 重点把握四个方面

黄守宏 《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任

今年国内外形势更为复杂严峻，不稳定不确定因素明显上升，中国经济运行出现新的下行压力。《政府工作报告》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在深刻分析国内外形势的基础上，对今年政府工作作出了全面的部署安排。我们要理解好《政府工作报告》，有以下四点需要重点把握。

把握住深化改革、扩大开放的大逻辑

继续顶住当前经济下行压力，保持经济运行在合理区间，对中国来讲靠什么？《报告》给予了明确的回应，就是要靠改革开放。我们不会走铺摊子、粗放增长的老路，不会实施“大水漫灌”式的强刺激政策，不会采取为维持短期增长而损害长期发展的做法。我们将坚持以供给侧结构性改革为主线，依靠深化改革开放，来使市场在资源配置中起决定性作用，来增强内生发展动力。习近平总书记在中央经济工作会议上强调，要着力激发微观主体活力。按照总书记的要求，按照党中央的决策部署，我们要以激发市场主体、微观主体的活力来顶住经济的下行压力。去年的《报告》出现了90多次“改革”，今年的《报告》出现了105次，可以说是历年之最。“市场化”出现了10处，“市场主体”也出现了十来处。

在文字篇幅有限的情况下，用较多的篇幅、较高的频率出现这些词，不仅是为了表明一种决心、一种宣示，也是表明我们政策的取向、工作的导向，我们要以改革的思路、改革的办法，来推进经济社会发展，来破解发展的难题。同时，在各项工作推进和政策制定过程当中，要充分体现改革创新的精神。能不能以改革的精神来推动工作，是决定中国经济能不能持续健康发展的一个重要关键。对进一步扩大开放，《报告》也作了全面的部署。对中国来讲，开放也是改革，而且会倒逼改革，我们要以高水平的对外开放倒逼全面深化改革。

把握住改善营商环境、激发市场主体活力的大举措

中国近几年营商环境取得了很大的改善和进步，营商环境的改善不仅促进了以企业为主的各类市场主体的发展、为他们营造了好的发展环境，同时也催生了大量新的市场主体。《报告》中也讲到，从去年以来到目前为止，中国平均每天新设企业18000户，其他市场主体也是大量增加。只要已有市场主体发展活力得到增强，新的市场主体不断涌现，我们应对经济下行压力就更有底气。

我们要瞄准营造国际一流的营商环境这个目

标，进一步加大相关改革力度。《报告》提出了一系列优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措。概括起来讲，我们优化营商环境、激发市场主体活力有四个方面的重要举措，即简政、减税、降费、融资。

一是简政。所谓简政，就是要放宽市场准入，加强政府的公正监管，促进各类市场主体公平竞争，提供优质高效的服务，来降低企业制度性交易成本。《报告》中有很多的措施，比如要继续缩减市场准入负面清单，包括外资市场准入负面清单，继续削减行政许可审批，进一步压缩企业的开办时间、工程建设项目审批时间等。对改善营商环境，应该说我们各类企业，包括外资企业都有很高的期待，《报告》都有回应。

二是减税。去年中央经济工作会议提出了总体要求，习近平总书记明确提出要实施更大规模的减税降费。之后，国务院及相关部门一直在研究，因为在当前财政收入放缓的情况下，如何做到既使企业的税负明显减轻，又使各级财政可承受、可持续，保障我们必须的一些支出，包括民生支出，也就是说，既要有利于长远的发展，眼前也得过得去。目前这个减税方案，主要聚焦的是制造业和小微企业，制造业是中国经济的骨干支撑，小微企业是吸纳就业的主力军。在“两会”之前，国务院根据总体的考虑，已经出台了对小微企业实行普惠性减税的政策，大体上可以减轻小微企业负担2000亿元。《报告》强调要继续抓好这一政策的落实。我国间接税比重比较高，各地可降到16%。

深化增值税改革——

将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低

 保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增

继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进

增值税是第一大税种，所以《报告》重点讲了增值税的改革方案。一个是把制造业等行业的税率从16%降到13%，还有一个是把交通运输、建筑业等行业的税率从10%降到9%，另一个是6%这一档维持不变。这里降幅最大的就是制造业等行业的税率，从16%降到13%，实际上下调幅度是20%以上。根据去年的数据，以制造业为主的16%增值税这一档，对整个国家增值税的贡献约60%。按此测算下来，这次增值税减税80%以上的规模都体现在对制造业等实体经济的减税上。

三是降费。这里包括两块，既包括降低社保费这一常态化收费，还包括降低其他的涉企收费，推动降低企业生产经营成本。关于社保费，《报告》已经提出来，要下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降到16%。

还有，《报告》里强调要继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，这一政策本来今年4月到期，今年继续执行这一政策，对企业来讲要减负1150多亿，接近1200亿。算下来，全年可减轻企业税收和社会缴费负担接近2万亿元。

《报告》中还提出了降低其他收费的问题。

四是关于融资。要着力解决企业特别是中小微企业融资难融资贵问题，《报告》里提出了很多举措。

优化营商环境、激发市场主体活力四个方面大

的举措,可以说直击当前市场主体的痛点和难点,抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害,相信落实之后,一定会使我们国家的营商环境有更大的改善,市场活力得到更加充分的释放。

把握好坚持创新发展、培育壮大新动能的重要部署

《报告》对新动能发展都作出了部署。回过头来看,我们的新动能在商业领域、流通领域发展应用得很好,下一步还要加快发展工业互联网,发展“智能+”,运用这些新的工具手段和新的组织模式对传统制造业进行改造。

发展新动能,关键在于科技进步。中国创新发展取得了很大成就;但是自主创新能力还是不太强,特别是关键核心技术问题凸显。我们要进一步加大对创新发展的支持,特别是调动科技人员的积极性。《报告》提出要加大基础研究和应用基础研究支持力度,强化原始创新,进一步提高基础研究项目间接经费占比,开展项目经费使用“包干制”试点;在推动科技体制改革落地见效上下功夫等。相信随着这些政策举措的落地,对科技创新和相关领域改革会是一个大的推动。

把握好坚持以人民为中心的发展思想

今年保障民生的政策更加有力,保障基本民生的力度进一步加大。这不仅体现了中国政府以人为本、执政为民的浓郁民情心怀,这也是中国发展制胜之道。

在民生里面,今年提出了就业优先政策。这是第一次把就业优先政策置于宏观政策层面,与财政政策、货币政策并列。

《报告》里讲我们稳增长首要是为保就业。这就要求在支持各个产业发展的同时,要大力支持那些

就业容量大的小微企业和部分劳动密集型产业发展。在就业中要更好统筹缓解当前就业压力与培养满足经济转型发展所需的高技能人才。

《报告》提出两项跟就业有关的提高劳动者素质的重大政策,一是今年我们高职院校要扩招 100 万人,现在中国高校在校学生 1300 多万,每年招生 400 万人左右,今年要在这个基础上再扩招 100 万人,并有相关的政策作为保障。二是今年从失业保险基金结余中拿出 1000 亿用于 1500 万人次的职工技能提升和转岗转业培训。通过实施这种就业优先政策,既缓解当前的就业压力,同时也提升了劳动者的素质,从而推动中国经济高质量发展。所以,就业优先政策既体现了重视民生的导向,也体现了我们推动高质量发展的政策要求,既是民生政策,更是发展政策。

《报告》提出了促进居民增收的政策措施。因为促进消费增长关键是促进居民增收、提高消费能力。提高个人所得税起征点政策,大体上将使 8000 万纳税人无须再缴个人所得税;实施六项专项附加扣除政策,覆盖教育、养老等民生支出,将惠及 7000 多万户家庭。

《报告》还提出了多项促进社会事业发展的重大政策。

在社会保障方面,比如提高退休人员基本养老金,适当提高城乡低保标准;又比如发展社区养老服务和婴幼儿照护服务,解决好“老一小”问题。这次还提出来要推动城镇老旧小区改造,我们现在老旧小区大约 40 亿平方米,是 2000 年以前建成的,设施比较落后,要推动进行改造,支持加装电梯,解决老年人的生活不便等问题。《报告》中还提出其他方面改善民生的措施。

总体来讲,在《报告》里提出了很多措施,既是改善民生的措施,也是促进发展的措施,能够推动经济发展和民生改善良性循环。■

相关阅读

今年对 GDP 的增长预期目标调整,有没有必要守住的速度底线?

黄守宏说,《政府工作报告》提出把 GDP 增长的预期目标确定为 6%—6.5%,是根据当前国内外的形势、中国经济发展的实际状况等多种因素综合考虑的。

通过测算,6%—6.5% 的预期目标符合全面建成小康社会要求,今明两年 GDP 增速只要保持 6.2% 左右,就可以实现到 2020 年比 2010 年翻一番的目标。另外,这一目标与当前的潜在增长率比较吻合,与社会各界的预期比较吻合,也体现了高质量发展的要求,同时,这一目标也可以确保实现比较充分就业。

关于有没有必须守住的速度底线问题,对中国来讲,只要就业增长、居民收入增加、环境改善,经济增速高一点、低一点都是可以接受的。

提高赤字率、扩大财政赤字、大规模减税等措施会不会导致政府负债大幅增加,从而带来财政风险?

黄守宏说,到去年底各级政府债务是 33 万多一点,负债率是 37%。这既低于欧盟 60% 的警戒线,也低于主要发达经济体和新兴市场国家的负债率。

我们这几年一直采取措施对地方政府隐性债务进行控制,去年在三大攻坚战中的防范化解重大风险攻坚战里,把防范化解地方政府债务风险特别是



隐性债务风险作为重要任务,并提出明确要求。我们已经出台了对地方政府违规举债问责等一系列政策,应该说地方政府在扩大隐性债务方面的冲动受到了很大的抑制,隐性债务上升的势头得到了遏制。

在当前一些地方财政比较困难的情况下,中央政府的态度非常明确,举债是可以的,但要采取规范的方式,就是“开前门”、“堵后门”。《报告》中提出,今年地方政府专项债券规模增加 8000 亿元,还提高了地方政府债务限额,提出继续发行一定数量的地方政府置换债券,以减轻地方政府存量债务利息负担。我们既要采取这些措施开前门、让地方干事,还要把后门堵住,规范地方政府举债融资机制,坚决把隐性债务风险控制住。从目前来看,隐性债务增长势头已经遏制住了,存量债务的问题也正在化解。■

(本刊整理)

领会《政府工作报告》 关注建筑领域最新趋势

2019年的《政府工作报告》回顾了2018年工作，对2019年工作进行了总体部署。其中减税、审改、新型城镇化、绿色发展等一系列与建筑业发展息息相关的内容，给行业未来发展指明了方向。

实施更大规模的减税：普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担；深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进；抓好小微企业普惠性减税政策落实；明显降低企业社保缴费负担，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。

深化“放管服”改革：要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实；要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节；要对所有涉及经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”的现象；在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短；推行网上审批服务，加快实现“一网通办、异地可办”，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。

合理扩大基础设施投资：完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水

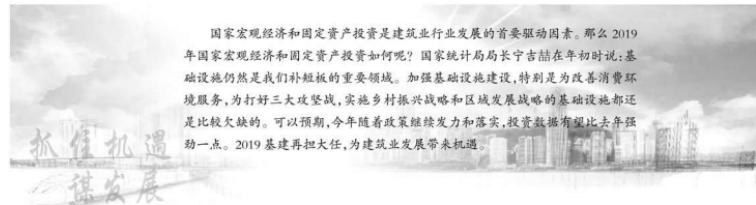
利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设；今年中央预算内投资安排5776亿元，比去年增加400亿元。创新项目融资方式，适当降低基础设施项目资本金比例，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。

优化区域发展格局：制定西部开发开放新的政策措施；落实和完善促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的改革创新举措；京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能，高标准建设雄安新区；落实粤港澳大湾区建设规划；将长三角区域一体化发展上升为国家战略。

深入推进新型城镇化：继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造；城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升；新型城镇化要处处体现以人为核心，提高柔性化治理、精细化服务水平。

壮大绿色环保产业：加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约和循环利用，推广绿色建筑。改革完善环境经济政策，加快发展绿色金融，提升绿色发展能力。

加快国资国企改革：加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，积极稳妥推进混合所有制改革；完善公司治理结构，健全市场化经营机制；依法处置“僵尸企业”；深化电力、油气、铁路等领域改革，将竞争性业务全面推向市场；国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力。□（本刊整理）



国家宏观经济和固定资产投资是建筑业行业发展的首要驱动因素。那么2019年国家宏观经济和固定资产投资如何呢？国家统计局局长宁吉喆在年初时说：基础设施仍然是我们补短板的重要领域。加强基础设施建设，特别是为改善消费环境服务，为打好三大攻坚战，实施乡村振兴战略和区域发展战略的基础设施都还是比较欠缺的。可以预期，今年随着政策继续发力和落实，投资数据有望比去年强劲一点。2019基建再担重任，为建筑业发展带来机遇。

聚地方两会信息 观建筑行业风向

2019年全国“两会”召开前，地方“两会”已率先举行，各省2019年重点工作规划均已揭晓。总体看，各地两会延续了中央经济工作会议的总基调，2019年政策以稳字当头，牢守底线、保持定力，要确保增长稳，也要进一步做好“六稳”工作，尽显危机意识和忧患意识。

看点1：超7成省份下调GDP增速目标，凸显经济下行压力

2019年GDP增速目标，31个省份中23个下调，4个持平和4个上调。31个省市2019年GDP增速目标值平均调低0.4个百分点，23个省市主动下调GDP增长目标，仅4个持平（四川、河北、甘肃、云南），4个上调（湖北、河南、辽宁、海南）。其中

辽宁省GDP目标增速由2018年的6.5%调至2019年的8.0%，上调1.5%，幅度最大；重庆市由8.5%下调至6.0%，下调2.5%，经济下行压力最大。

考虑到中美关系的不确定性、经济基本面的下行，市场对经济产生一致悲观预期。2019年GDP增速上半年将逐步回落、下半年走平，全年累计增速6.3%左右，当季增速则可能跌至6%，二季度压力最大。分项看，投资继续回落（基建将企稳回升），消费需求难以走高，贸易仍是拖累（出口大概率负增）。

看点2：稳经济尚需稳基建，2019年各省基建将全面发力

鉴于当前经济下行压力较大，短期内尚离不开作为逆周期稳定器的基建投资。由此不难理解，基建

省份	2019年基建预计投资金额(亿元)
浙江	2600,力争3000
云南	2635
山东	1622
四川	1400,力争1500
江苏	1370
广东	1200
贵州	1200
广西	1100
河南	1086
湖北	900,力争1000
河北	900
福建	850,力争900
重庆	850
甘肃	771
安徽	700
陕西	650
江西	560
西藏	548
北京	537
新疆	526
湖南	500
黑龙江	470
山西	434
内蒙古	400
吉林	284
海南	200
宁夏	120
天津	104
辽宁	100

投资成为2019年各地政府工作报告的一大亮点。维持我们的年度观点，我国基建补短板将进入第二阶段，将从中西部和农村扩散至东部沿海地区；方向上，除了传统的“铁公机”（尤其是轨道交通），建议重点关注如5G、工业互联网等新型基建。

具体基建项目上看，不仅包括铁路、桥梁、机场建设等传统“铁公机”项目，也包括关乎农业民生的大型水利、能源项目（如四川省提出“开工建设江家口、龙塘等大型水库”，河南省提出“建成鄂安沧输气管道濮阳支线等能源项目”等），以及集中在东部发达地区的城市轨道交通建设项目（如上海市继续规划10号线二期、14号线、15号线、18号线一期等地铁项目，浙江省提出“构建省域、市域、城区‘三个1小时’交通圈”等）。

看点3：地产调控以稳为主但会差异化放松，棚改有所降温

多个省市均体现了房地产市场调控“以稳为主”的政策思路，再结合中央经济工作会议的定调，2019年我国房地产仍属调控周期、不会全面放松、仍会控房价，但也会结构化、差异化、区域化放松。具体来看：一二线城市需求较为旺盛且以刚需为主，大概率着重保障刚需，例如增加保障房和租赁房供给。三四线城市伴随棚改规模的收缩和货币化安置比例的下降，地产需求趋于回落，具备放松调控的条件，但大概率会“因城施策”，例如对前期棚改规模较大、未来大幅收缩的地区，土地财政依赖度较高、土地流拍率较高的地区，以及住宅库存增加、人口净流出的地区进行结构性放松等。

需要注意的是，大多数省份下调了2019年棚改目标。近两年，三四线地产需求的旺盛和房价的高涨，主要与棚改规模的扩大和货币化安置比例的提升有关。本次地方两会中，2019年除辽宁、江苏棚改计划

目标小幅上升外，多数省份大幅下调，三地降幅甚至超过50%（如北京计划下降51%，河南计划下降70%，山西计划下降74%）。我们预计，伴随棚改刺激的消退，三四线城市需求将有所降温。

看点4：稳就业成“头等大事”，就业政策有三大方向

2019年稳就业成各地的“头等大事”，也凸显了就业形势严峻。2019年地方两会均强调要落实就业优先政策、大力推动就业创业、把稳就业摆在更加突出位置等等。

2019年就业市场面临的压力总体较高，表现为工业企业盈利增速趋势下行，城镇职工基本养老保险期末参保人数增速趋势下行，我国城镇领取失业保险金人数降幅收窄，未来领取失业保险的人数可能仍要增多。同时，若从岗位供求状况来看，虽然当前岗位招聘需求总体大于市场求职申请人数，但事实上与2017年相比，2018年就业市场景气程度明显回落，预计景气度回落趋势在2019年或将延续。

各地关注重点人群就业以及职业技能提升。我国已将“稳就业”置于“六个稳”之首，且2018年

年底闭幕的中央经济工作会议强调“把稳就业摆在突出位置”以及“实施就业优先政策”。从重点省市的政府工作报告来看，大部分地区均顺应这一号召，“落实就业优先政策，实施更加积极的就业政策”。方向上存在三个特点：第一，重视高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等群体就业工作；第二，将就业和创业联系起来，大力推动创业带动就业；第三，强化职业技能提升，并提倡运用“互联网+”等手段实现更加灵活的就业。

看点5：向改革要活力，国企改革、财税金融改革有望突破

本次各省两会，多省提出重点领域改革任务，其中超过一半以上的省市强调“国有企业改革”和“财政金融改革”的重要性。除以上两点外，部分省市还提出了适应本地区发展的其他改革要点，如四川省“电力体制改革”、山西省“能源革命综合试点”、黑龙江省“深化供销社综合改革”、河北省“加快公立医院综合改革，持续深化‘放管服’改革”等。我们认为，经济增速下行压力加大有望“倒逼”各项制度改革进程，从而提升各市场主体的活力。

看点6：新经济提速，关注新基建等四大方向

新经济是拉动经济增长的新引擎，新经济相关行业的发展是未来带动我国经济回升的一大重要推动力。2018年底闭幕的经济工作会议提出要“推动制造业高质量发展，培育和发展的产业集群，加大制造业技术改造和设备更新，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设”。数据来看，2018年以来制造业投资增速持续走高也与高技术制造业、装备制造业投资保持高速增长密不可分，背后的主因大概率是技术改造和新旧动能



转换。往后看，技改力度的加大也将托底 2019 年的制造业投资增速。

具体到各个省份，两会透露出各地鼓励、支持和引导“新经济”相关行业发展的决心，主要体现在四方面：一是侧重基建方面，加强 5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。二是构建现代化产业体系并着力转型升级，推动产业加快迈向全球价值链的中高端。三是推动战略性新兴产业的集群发展，如智能家电、电子信息、新能源汽车、工业机器人、新材料、现代医药、高端装备、数字创意等。四是鼓励科技创新，包括但不限于建设科技创新基地、人才引进计划、新建科技企业与传统企业信息改造目标等。

看点 7：关注乡村振兴，农业供给侧改革和农村消费升级可期

乡村振兴被摆在突出的位置上，综合来看，各省 2019 年将集中解决两个问题：一是进行农村人居环境整治，包括改造厕所、建设污水处理设施等；二是加快补齐农村基础设施和公共服务短板，包括完善公路、配电网、物流、其他综合服务平台等。对症地，我们认为农村的改造需求将提升环保和建筑类公司的订单需求，可能是 2019 年增量需求的一部分。此外，发改委 1 月 29 日发布了《进一步优化供给推动消费平稳增长促进形成强大国内市场的实施方案（2019）》，其中提到“促进农村消费提质升级，拉动城乡消费联动发展”，乡村地区基础设施的完善也有助于挖掘农村网购和旅游的消费潜力，从而带动全国消费的增长。

看点 8：多措并举稳民企，2019 年民企盈利有望再提升

改革开放以来，民营企业逐渐成为我国国民经济

的重要组成部分。民营经济贡献了 50% 以上的税收，60% 以上的 GDP，70% 以上的技术创新，80% 以上的城镇劳动就业，90% 以上的企业数量。2018 年 10 月以来，我国相继出台了诸多利好民企的政策：包括央行的定向降准、扩充合格担保品范围、MPA 新增临时性专项考核、普惠金融定向降准动态考核口径调整，央行设立民营企业债券融资支持工具，券商资管计划和地方政府纾困基金双管齐下等。在就业方面，国家也非常重视小微企业的就业稳定，例如 2018 年 12 月 5 日，国务院印发《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》，要求 2019 年鼓励各地优先为符合条件的小微企业提供低费率的担保支持，提高小微企业贷款可获得性；加大创业担保贷款支持力度，符合条件的个人和小微企业，可分别申请最高不超过 15 万元和 300 万元的创业担保贷款。

在政策“呵护”下，民企盈利情况也开始有了一定的好转。截至 2018 年 12 月，规上国企利润增速为 12.6%（2017 年同期为 45.1%），仅高出民企 0.7 个百分点。归因看，应是与 2018 年尤其是下半年以来，去产能开始放缓、去杠杆转为稳杠杆，加之国家多措并举稳民企有关。

具体到各省两会，各地明显透露出促进民营经济发展的信号。例如四川省“全面落实促进民营经济健康发展 20 条措施”、河北省“实施民营经济‘百千万’提升工程”、河南省提出“消除民营企业在准入许可、工程投标、银行融资等方面的不同等待遇”、吉林省“落实民营经济发展 40 条和配套政策”、陕西省“推动省级创新平台向民企开放”等。我们预计随着财政、货币政策的双管齐下，叠加各种制度建设的完善，民企融资渠道有望进一步被拓宽，营商环境有望迎来改善，民企盈利也有望进一步提速。□（本刊整理）

粤港澳大湾区发展 建筑业首当其冲

年初，中共中央、国务院正式印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》。在中国南海边又画了一个更大的“圈”，世界第四大湾区横空出世！这一新政，对建筑业无疑是一大利好消息。

粤港澳大湾区包括香港特别行政区、澳门特别行政区和广东省广州市、深圳市、珠海市、佛山市、惠州市、东莞市、中山市、江门市、肇庆市，总面积 5.6 万平方公里，2017 年末总人口约 7000 万人，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。规划近期至 2022 年，远期展望到 2035 年。

交通基建率先受益

提升珠三角港口群国际竞争力。巩固提升香港国际航运中心地位，支持香港发展船舶管理及租赁、船舶融资、海事保险、海事法律及争议解决等高端航运服务业，并为内地和澳门企业提供服务。增强广州、深圳国际航运综合服务功能，进一步提升港口、航道等基础设施服务能力，与香港形成优势互补、互惠共赢的港口、航运、物流和配套服务体系，增强港口群整体国际竞争力。以沿海主要港口为重点，完善内河航道与疏港铁路、公路等集疏运网络。

建设世界级机场群。巩固提升香港国际航空枢纽地位，强化航空管理培训中心功能，提升广州和深

圳机场国际枢纽竞争力，增强澳门、珠海等机场功能，推进大湾区机场错位发展和良性互动。支持香港机场第三跑道建设和澳门机场改扩建，实施广州、深圳等机场改扩建，开展广州新机场前期研究工作，研究建设一批支线机场和通用机场。进一步扩大大湾区的境内外航空网络，积极推动开展多式联运代码共享。依托香港金融和物流优势，发展高增值货运、飞机租赁和航空融资业务等。支持澳门机场发展区域公务机业务。加强空域协调和空管协作，优化调整空域结构，提高空域资源使用效率，提升空管保障能力。深化低空空域管理改革，加快通用航空发展，稳步推进跨境直升机服务，建设深圳、珠海通用航空产业综合示范区。推进广州、深圳临空经济区发展。

畅通对外综合运输通道。完善大湾区经粤东西北至周边省区的综合运输通道。推进赣深至深圳、广



州至汕尾、深圳至茂名、岑溪至罗定等铁路项目建设,适时开展广州经茂名、湛江至海安铁路和柳州至肇庆铁路等区域性通道项目前期工作,研究广州至清远铁路进一步延伸的可行性。有序推进沈海高速(G15)和京港澳高速(G4)等国家高速公路交通繁忙路段扩容改造。加快构建以广州、深圳为枢纽,高速公路、高速铁路和快速铁路等广东出省通道为骨干,连接泛珠三角区域和东盟国家的陆路国际大通道。

构筑大湾区快速交通网络。以连通内地与港澳以及珠江口东西两岸为重点,构建以高速铁路、城际铁路和高等级公路为主体的城际快速交通网络,力争实现大湾区主要城市间1小时通达。编制粤港澳大湾区城际(铁路)建设规划,完善大湾区铁路骨干网络,加快城际铁路建设,有序规划珠三角主要城市的市域轨道交通项目。加快深中通道、虎门二桥过江通道建设。创新通关模式,更好发挥广深港高速铁路、港珠澳大桥作用。推进莲塘/香园围口岸、粤港澳新通道(青茂口岸)、横琴口岸(探索澳门莲花口岸搬迁)、广深港高速铁路西九龙站等新口岸项目的规划建设。加强港澳与内地的交通联系,推进市域轨道交通等各种运输方式的有效对接,构建安全便捷换乘换装体系,提升粤港澳口岸通关能力和通关便利化水平,促进人员、货物高效便捷流动。

提升客货运输服务水平。按照零距离换乘、无缝化衔接目标,完善重大交通设施布局,积极推进干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路等引入机场,提升机场集疏运能力。加快广州—深圳国际性综合交通枢纽建设。推进大湾区城际客运公交化运营,推广“一票式”联程和“一卡通”服务。构建现代货运物流体系,加快铁路水铁、公铁、空铁、江河海联运和“单一制”联运服务。加快智能交通系统建设,推进物联网、云计算、大数据等信息技术在交通运输领域的创

新集成应用。



优化提升信息基础设施

构建新一代信息基础设施。推进粤港澳网间互联网宽带扩容,全面布局基于互联网协议第六版(IPv6)的下一代互联网,推进骨干网、城域网、接入网、互联网数据中心和支撑系统的IPv6升级改造。加快互联网国际出入口带宽扩容,全面提升流量转接能力。推动珠三角无线宽带城市群建设,实现免费高速无线局域网在大湾区热点区域和重点交通线路全覆盖,实现城市固定互联网宽带全部光纤接入。建设超高清互动数字家庭网络。

建成智慧城市群。推进新型智慧城市试点示范和珠三角国家大数据综合试验区建设,加强粤港澳智慧城市合作,探索建立统一标准,开放数据端口,建设互通的公共应用平台,建设全面覆盖、泛在互联的智能感知网络以及智慧城市时空信息云平台、空间信息服务平台等基础设施,大力发展智慧交通、智慧能源、智慧城市、智慧社区。推进电子签名证书互认工作,推广电子签名互认证书在公共服务、金融、商贸等领域应用。共同推进大湾区电子支付系统互联互通。增强通信企业服务能力,多措并举实现通信资费合理下降,推动降低粤港澳手机长途和漫游费,并积极开展取消粤港澳手机长途和漫游费的可行性研究,为智慧城市建设提供基础支撑。

提升网络安全保障水平。加强通信网络、重要信息系统和数据资源保护,增强信息基础设施可靠性,提高信息安全保障水平。积极推动先进技术在香港、澳门、广州、深圳等城市使用,促进保密通信技术在政府部门、金融机构等应用。建立健全网络与信息安全信息通报预警机制,加强实时监测、通报预警、应急处置工作,构建网络安全综合防御体系。■

(本刊整理)



观时代之势,谋改革之局,探发展之路。2019年已进入实战攻坚阶段,各施工企业在全国和本市建筑业发展要求的框架下,正在撸起袖子加油干。他们因企制宜,各显其能,以改革创新的智慧、坚韧不拔的毅力和永不懈怠的精神,凝心聚力,攻坚克难,咬定目标,砥砺前行。

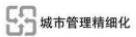
2019上海如何提高建筑行业发展能级



持续增强改革成效

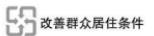
以优化营商环境为突破口,进一步推进行业改革向纵深发展。

持续推进工程建设项目建设行政审批制度改革,进一步提升市场主体的满意度和获得感;深化“一网通办”政务服务,不断推进住房城乡建设管理领域各类服务事项纳入“一网通办”平台。



城市管理精细化

认真贯彻落实习近平总书记“一流城市要有一流治理”的重要指示精神,突出智能化,聚焦补短板,注重精耕细致,以“双最”标准,不断完善城市管理体系常态长效机制,推动精细化管理三年行动计划实施见效。



改善群众居住条件

持续完善“一个定位、两大体系、三个为主、四位一体”和租购并举的住房制度体系,坚决贯彻落

实“两个不能是权宜之计”要求,深化落实本市构建房地产市场平稳健康发展的工作方案。

完成中心城区二级旧里以下房屋改造50万平方米、三类旧住房综合改造300万平方米、各类里弄房屋修缮改造100万平方米、一般损坏旧住房隐患处置500万平方米;坚持房地产市场调控目标不动摇、力度不放松,保持调控政策的连续性和稳定性,着力稳市场、稳房价、稳预期;新建和转化租赁房源10万套,新增代理经租房源9万套;提升大居配套服务水平,新增供应各类保障性住房6万套。继续加大廉租住房“应保尽保”和公共租赁住房供应力度,深入推进人才安居相关配套服务。有序开展第七批次共有产权保障住房供应,推进非户籍住房困难家庭纳入保障范围试点,全面推进“美丽家园”建设行动计划实施。



坚持质量第一、效益优先原则,把低影响开发理念贯穿建设全过程、全环节。注重发挥投资关键作

用,进一步统筹推进城乡基础设施体系均衡发展,以重大工程、重大项目、重点地区建设推动经济社会高质量发展。

重大工程全年投资力争超过1360亿元;黄浦江两岸基本形成“世界级滨水公共开放空间”整体景观形象。苏州河两岸公共空间贯通12公里;持续推进全市各区海纳城市建设试点,地下综合管廊管理项目基本建成、投运;积极推进农民相对集中居住。

持续提高建筑行业能级

始终坚持创新驱动,切实转变粗放型的建设发展模式,全面提升行业绿色化、工业化、信息化水平。深入推进建筑行业转型升级;稳步推进绿色建筑和

装配式建筑发展;持续强化建筑行业监管和信用体系建设。

防范风险确保城市运行安全

坚持生命至上、安全第一,以更加深入的源头管理、更加完整的体系建设、更加精细的现场管理,做好安全生产各项工作。

依法行政和提高执法效能

按照“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进”的工作要求,紧紧围绕建设法治政府和“两高、两少、两尊重”的目标,着力推进住建领域法治建设。 (摘自:上海市住建委网)



加快提升企业能级与核心竞争力

上海建工集团

上海建工集团股份有限公司2019年将加快提升企业能级与核心竞争力。

推进全国化战略再深入,优化三个市场拓展格局:加快推进区域公司的属地化、实体化进程。对接国家战略,强化“1+5+X”重点区域的辐射带动。把握上海城市总体规划和全力打响“四大品牌”机遇,巩固提高在上海重大工程建设和城市更新领域的领先地位。对接“一带一路”和“走出去”政策资源,实现海外业务可持续发展。

强化全产业链协同联动,促进各事业部紧密型发展:建立集团产业联动协调工作机构和机制,探索总结符合上海建工特色、与国际接轨的工程总承包模式。增强设计咨询的先导优势,推进新业务快速发

展。加快向房产开发运营转型,推动城建投资业务创新发展,积极参与城市更新和地产金融投资项目。提升建材工业市场占有率,推进绿色、环保、智能生产。

延伸全生命周期服务,大力拓展五大新业务领域:在城市更新领域,推动历史保护建筑、文物保护、传统商业、老旧小区、交通枢纽、工业厂房等更新发展。在水务水务领域,进一步确立综合管廊、海绵城市规划设计的国内引领地位,带动智慧水务、智慧管廊的发展。在环境治理领域,积极探索水土岸联动方式,优化环境综合治理。在数字化工业化建造领域,扩大装配式建筑、高架道路预制装配、钢结构住宅、绿色环保建筑的市场份额。在建筑服务业领域,进一步发挥电商公司、上安物业机电服务、中成租赁

公司等单位的综合优势。

进一步加强精细管理,整体提升项目管控能力:确保重大工程平稳受控,提升区域安全管控能级。推广既往工程安全管理先进经验,强化质量控制与文明施工。加强消除质量通病,突出绿色发展,大力推广上海标准在全国重点区域市场的应用,提升项目经济效益。进一步完善集团商务管理组织体系。加大企业信息化力度,推进全面预算与项目管理信息化平台建设。

增强企业核心竞争力,切实提升集团发展能级:提高科技创新引领作用,进一步放大国家级研发平台在全国领先的优势效应。强化人力资源整体开发

配置,制定完善覆盖各个层面核心骨干的激励计划。切实加强经济风险管理,加强整体性风险管控体系建设。重视资金风险预警系统,完善财务分析和投资风险管理。切实提高内控流程和制度执行的严肃性,做好依法合规整改与督查工作。

提高企业发展软实力,营造和谐卓越发展氛围:完善企业文化体系,挖掘和提炼各基层单位文化个性,形成内聚合力、外树形象、各具特色、融合统一的企业文化体系。深化与主流媒体的交流合作,提升集团在区域市场的影响力。关心职工生活,落实好民主管理和成果共享的举措。



向高水平管理要效益

中国二十冶集团

中国二十冶集团有限公司2019年将围绕“深化三实、三全三创、五个转变”加强企业高水平管理。

全面推进企业健康发展:“三实”即数据夯实、制度落实、管理做实。要求做到:注重两金压降,持续加大清欠工作力度;加强风险源头和过程控制,将风险防范贯穿于经营管理全过程;完善法律风险防范机制,对案件实行动态管理,同时持续开展法务培训。以内部审计为抓手,持续提升审计的监督效能。

全面提升项目管控水平:“三全三创”即全面推行安全标准化、创形象,全面推行优质工程、创品牌;全面推行精细化管理,创效益。要求:在项目管控主平台建设、示范项目打造、工程项目创优、项目成本及风险管理等方面,不断加强项目管控主平台的管控实效,使项目管理由领导推动的“施工型”管理向“主动自发”的经营型管理转变。

全面提升企业营销能力:“五个转变”即由议标向公投转变、由民营住宅向新兴产业转变、由散跑到区域纵深转变、由产品向品牌营销转变、由总部营销向三级营销转变。要求:提升公投市场营销能力,强推公投项目,提高中标率及合同质量,提升区域市场营销能力,使区域公司成长为当地的基本建设主力军;加大对城市基础设施建设、棚户区改造、公共设施等标志性项目的获取力度,进一步优化产品结构;

提升冶金优势,做大、做强冶金产业“拳头”产品;推进“建筑+金融+运营”,打造更加适应市场变化的商业模式;继续强化海外市场,提升驻外机构的本土化营销能力和管理水平。

全面助推企业管理再升级:充分发挥项目管控主平台集中管控优势及效能,确保信息化系统平台中的项目管理数据互联互通。将ERP系统与经营管

理提升深度融合；持续优化财务共享中心建设；推进采购中心“大采购+大数据”，提高集中招标采购的深度和宽度。

全面提升企业核心竞争能力：将注重“智能化、绿色化、装配化和科技成果市场转化”，推进科技成果转化为落地，制定科技成果转化的具体政策，给予资金支持；加强科技创新力度，打造核心技术品牌；稳

步推进BIM云平台应用，发挥BIM在项目全过程管理的作用；做强设计，提高项目利润率。

全面提升人才队伍建设水平：坚持以“业绩至上”为导向，不断探索建立与“三步走”发展相匹配、激励和约束并重的干部管理机制。探索针对不同岗位、不同人才采用新的激励机制和分配机制，进一步激发人才活力和动力。□（柏桂香/供稿）



坚定不移推进龙元高质量发展

龙元建设集团股份有限公司总裁赖朝晖提出，2019年将继续以“强健骨骼、砥砺拓新”八字工作方针为指导，以坚定不移推进集团转型升级，努力实现更高质量的发展，将集团打造为“美好城市建设者、幸福生活运营商”为总体思路，确定了龙元集团2019年的工作目标，明确了四项重要任务：一是做强做优主业，抢抓机遇开拓市场，巩固提升传统建筑施工主业，稳步推进PPP业务，拓展PPP投资运营主业，重整工程质量品牌，推进技术进步和品质提能。□（陈炼/供稿）

升，梳理规范化管理标杆；二是增强资本运作能力，改造企业基本面，建立健全监督机制，加强财务管理，持续加强应收账款管理，推进多样化再融资工作，深化协同经营；三是夯实企业管理基础，全面提升企业管理水平，对标优秀企业，强化管理基础，完善法务体系建设，加强法律风险管理；四是加强人才队伍建设，切实增强企业品牌影响力，增强人力资源管理前瞻性，推动企业文化建设，提升团队工作效率。□（陈炼/供稿）



赋能“四大市场”新发展新突破

2019年，上海建工一建集团有限公司将成为区域成熟运营的一流总承包企业而接续奋斗。

健全安全责任全覆盖的问责追责机制。新增项目安全经理岗位，重点开发“云建造”安全动态监测

系统，做好“十三五”国家重点研发计划子课题《建筑工程施工重大风险事故预警指标体系与方法》。

深耕区域市场，赋能“四大市场”新发展。在上海区域市场，贯彻落实上海市委市政府“关于全力

打响上海四大品牌，率先推动高质量发展的若干意见”；在西南区域市场，通过承接一批有影响力项目形成一批战略客户群；在长三角区域市场，借助“实施长江三角洲区域一体化发展战略”契机，实施好宁波中心、杭州华润·绍兴龙之梦等浙江市场新地标；在港澳区域市场，把握粤港澳大湾区发展的庞大发展机遇，保持健康的发展态势。

发挥科技溢出效应。重点做好“集成钢平台、预

制钢筋笼吊装”等“十三五”国家重点研发计划子课题。深入开展“保留建筑移位、结构置换智能化、历史建筑修缮、旧区改造”的研究和应用。继续拓展装配式建筑、养老服务项目、水利水务工程、海绵城市、综合管廊、数字化和工业化建造等新业务服务，不断探索实践工程总承包、EPC、项目设计施工一体化技术管理，形成设计板块在行业中的差异化竞争优势。□（朱正 鲍桂喜/供稿）



夯实管理 稳健发展

舜元建设（集团）

舜元建设（集团）有限公司2019年将通过做好内外部管理，以适应新形势下的公司经营管理和项目运行管理。

以安全生产为核心调整总部职能架构：新设立总师室，对专项方案、危大工程方案等实现技术条线封闭管理。新设立项目管理部和工程技术部，对施工技术管理、生产管理、创优管理等建立环状管理模式。新设立采购部，梳理成本合约部的管理内容与流程，特别加强支出类合同的准入管理，推行过程管控的成本管理体系。

进一步加强公司经营和项目运行的合规管理：企业管理部将做好全方位的监督检查工作，为决策层及时提供项目运行风险管理方案。公司将继续贯彻以市场为龙头，辅之成本合约、法务、财务三个内控基点的经营管理理念，在营改增、业主标准创新点多的新形势下协同发挥合同、法律、金融、财务的综合应对能力。

继续坚持“大客户”战略的业务方针：公司承接类型将以往住宅项目为基础，扩大综合类项目数量，尤

其重视以工程总承包方式承接的项目。深入研究已承接完成项目的生产及管理特点，开辟市场新增长点。市场业务部门将充分利用“投资+总包”的利益共享模式和区域标准清单直接发包模式。

加强新技术、信息化和项目科研成果的开发总结：完善舜元管控平台，提升远程管理能力，实现新开发项目远程监控的目标。制定现场信息化管理标准，落实并推广数字化设计和施工技术在施工过程中的应用。抓紧优秀科研成果的开发，尤其重视专利、工法、QC成果、标准和规范。

继续扶持设计业务板块，实现BIM项目管理咨询业务的自我发展：设计业务板块坚持实施舜元设计品牌走出去战略，维护好设计资质，培养设计团队，积极为承接工程总承包业务服务。充分利用众创空间的牌照资源优势，业务分享优势，基于BIM的项目管理咨询业务建立在服务好公司内部业务的基础上，实现走出去战略，建立舜元数字化设计和施工品牌，抓好应收款项管理，做好运行支出和收入的平衡。

强化人力资源管理和培训管理：继续做好校企

学生实践基地工作，积极引进专业人才，优化人才结构和布局。强调效率和效益，真正推动“轻过程、重成效”的结果导向理念。组织好培训管理工作，统一

管理思想认知，将公司管理标准和制度在最短时间内传达至项目部，建立多渠道沟通机制和培训效果评估机制。□（李国琴/供稿）



提质量、抓安全、控负债

宝业集团股份有限公司董事长庞宝根对2019年工作提出了确保建筑的质量，还要全方位提升

提质量：除了确保建筑的质量，还要全方位提升细节工艺水平和文明施工能力，坚持样板领路。

抓安全：树立安全管理就是创造价值的理念，全面抓好企业的安全工作。抓生产安全，各单位的主要领导是第一责任人，用制度去约束，用培训来引导，做好安全技术交底。抓服务安全，严格业务承接关，全面杜绝外来项目经理的挂靠业务，考察项目经理能力，建立健全接业务的承接决策机制，严把合同签订关，发展高质量战略合作单位。抓财税安全，继续做好公司内审、普华外审和第三方抽审的“三审”工作；开展自查自纠，加强财务人员的业务培训和新

政策学习。

控负债：严格控制负债率，同时做好贷款的使用关，确保资金安全。

降成本：推行项目的全过程审计，提升项目团队的积极性；通过中间审计，及时找出存在的问题，及时出台弥补的措施以堵住漏洞，并建立供应商、分包商黑名单制度。

增效益：从投资、设计、建设、营销乃至市场分析入手，提升策划能力、实现精准销售；对每一个具体项目深化落实契约，从资金投入到收回要有明确时间表；对新项目的投资和新业务的承接，发挥团队的力量，从源头上堵住“广种薄收”的漏洞。□

（徐杰超/供稿）



注重“三个提升”推动可持续发展

2019年，上海建工七建集团有限公司着力强管理、补短板、促发展，在“三个提升”上持续发力。

强化管控激发新动力，不断提升管理能级。强化风险意识，不断健全以工程公司、区域公司和外埠项

目管理配置为重点的企业安全质量监管体系，加强风险管控体系建设；严把经营风险，强化商务管理能力提升，加强经济风险防范管理及法务体系建设。强化创新意识，进一步加快工程研究院建设，加强重点

核心技术研究，充分利用信息化等管理手段，创新监管方式；强化主动对标，提升管理能级。强化服务意识，加强战略客户管理，全方位提升服务质量与水平；不断加强工程公司能力建设，加快提高工程公司自主管理、独立运作的能力。

持续推进全国化发展，不断提升竞争优势。立足上海市场，坚持“深耕京津冀、做大长三角、拓展珠三角”“1+1+3+X”市场定位，持续加大市场开拓力度。加快融入重点区域市场，加强政府项目、标志性项目的承揽，不断完善优化订单结构。加强品牌建设，提高区域工程创优水平，全面完成创优目标的同

时打造精品工程。不断扩大新兴业务领域的订单份额，推动经营订单稳步增长。

加强党建和人才培养，不断提升队伍素质。推动“四责协同”机制全面落实，进一步增强区域党建和项目党建的凝聚力与生命力。加强干部队伍建设，不断增强各级领导干部的“四个意识”。坚持党管干部、党管人才，加大人才培养力度，实施全国化人才定向培养计划，加强多层次、多平台的教育培训体系建设，加快培育与企业发展相适应的优秀职工队伍。加强企业文化建设和精神文明建设，积极营造和谐发展、风清气正的良好氛围。□（陈杰/供稿）



以“三个持续推进”保持发展动力

2019年，上海建工园林集团有限公司将以“转型发展”为主题，以提高经营规模和经济效益为中心，努力实现企业高质量可持续发展。

持续推进经营体系建设，深入推广设计规划引领：不断强化EPC带动作用，细化完善和落实EPC项目奖励及补偿机制，调动设计团队积极性，组建深化设计团队。强化经营平台联动作用，强化经营中心的中枢作用，进一步与建工体系内各经营部门、区域公司形成紧密联动关系，进一步提升集团内部的经营联动实效。

持续推进双主业良性发展，加力拓展生态环保产业：突破传统园林产业范畴，向建筑以外的整体环境领域延伸；巩固古建筑施工优势，进一步提升文物保护业务设计施工一体化能力；从规划设计切入城市更新等新兴领域，努力实现传统园林系列化、品牌化。大力发展生态环保新主业，并努力实现“水土联动”发展，旗下城建公司加快规模发展，探索土壤修复与地下基础一体化施工模式；旗下润瀛公司主动研究、对接“河长制”政策，深化与上海农科院合作机制，以技术带动发展。□（沈琳/供稿）

今年的两会已经圆满闭幕，中国踏上了新的征程。在代表委员们连日的审议讨论与思想碰撞中，在会内会外民意的互动和交流里，关乎国家发展大计的一个个问题有了越来越清晰的答案。那么“两会代表”就建筑业的话题都说了些什么？他们对建筑业高质量发展、法规修订、人才培养与用工管理、民企发展等热点问题有哪些观点和提案？在此，我们汇总了一部分，邀您共飨！

两会声音： 代表委员谈建筑业发展问题



全国人大代表，上海建工党委书记、董事长
徐征：改革与创新是国企转型发展的根本

高质量发展

“政府工作报告充分提振了市场信心。”徐征感慨，企业定当更有作为，“建议深化国资国企改革，做强做优国有企业；完善公司治理结构，健全市场化经营机制；建立职业经理人制度。”

徐征说，混合所有制改革、监管方式改革，是国企改革的正确选择，有利于企业强身健体、增强活力，提高核心竞争力。上海建工在2011年整体上市并实现混合所有制改制，由此带来了三个方面的变化：公司治理结构不断完善；内控体系更加完整；机

制向市场化逐步靠拢。特别是2017年试点职业经理人薪酬制度改革，实现了薪酬和业绩挂钩更紧密，大大提高了企业的内生动力。

政府集中出台一批有利于建筑行业发展的利好政策，为企业加快创新转型打开了空间，增强了发展信心。这次政府工作报告中提出建筑业增值税从10%降为9%，下调1个百分点。报告提出城镇职工基本养老保险单位缴费比例可降至16%；2019年初住建部出台《建筑工人实名制管理办法》，预示着建筑工人实名

制来临；国家的战略布局已有实质性启动，包括长三角一体化、粤港澳大湾区、京津冀协同发展、雄安新区建设、新型城镇化建设、生态建设、推动绿色发展，为有能力的企业加快创新转型带来更大机遇。

随着近年来长三角一体化发展的不断推进，已经带来了不少发展机遇，而其中营商环境的不断优化对企业而言无疑是最大的利好。

目前，以上海为代表的城市更新行动给建筑业带来了新空间，也带来了新挑战：一方面要保持城市的新肌理，让建筑更可阅读，让城市更有温度；

另一方面，也要更新老旧危房，创造宜居空间。上海建工在实践中不仅做到了“一楼一方案”，还做到了“一户一方案”，努力走出一条风貌保护、城市更新、旧区改造相结合的统筹推进新路。

改革与创新，是企业持续发展的根本。国企要在创新转型的过程中提高能力，进而提高对社会进步的贡献。

此外，徐征还建议修订建筑法，因为现有建筑法适用范围仅局限于建筑活动，不适应总承包发展的国际潮流。■

全国人大代表，甘肃省住建厅党组书记、
厅长苏海明：新时代要有新作为



新时代要有新作为，从做好服务的定位出发，优化营商环境，转变发展方式，培育行业做大做强，苏海明提了三个方面的内容。

一是关于建筑业企业资金链短缺的问题。针对建筑业企业资金需求量大、使用周期长、融资难的问题，政府有责任协调金融机构，加大对建筑业企业的支持力度。按照“政府搭台、政策引导、市场运作、银企双赢”的方式方法，搭起资金桥，缓解银行放贷难、企业贷款难问题，更好地推动行业持续健康发展。二是关于高层次人才和新兴专业人才极度缺乏的问题。他提出“人才走出去、思想回来”的观念。随着“一带一路”倡议的推进，建筑业企业“走出去”步伐不断加大。实现“走出去”，不仅仅是企业承接工程的“走出去”，更是人才的“走出去”，鼓励工作人员扎根于这些先进地区，利用日益发达的信息互联技术，源源不断地将新思想、新思维输送回来。三是关于建筑业如

何转型升级。在供给侧结构性改革趋势下，加快产业结构调整，逐步实现标准化设计、工厂化生产和装配式建造，加快形成企业集团化、专业覆盖宽、产业链条长、产品附加值高的建筑业发展新格局，鼓励建筑企业由单一行业总承包资质企业向多行业、多元化方向发展。技术和人才是建筑业转型升级的根本推动力。信息化等技术的研发和应用力度必须加大，使之成为整合各要素的黏合剂。同时，现代产业工人队伍的培育和建设必须提上日程，拥有一大批高素质技术工人是行业可持续发展的重要保障。

建筑业转变生产方式的重要途径之一是促进

建筑业企业由竞争向竞合转变。竞合是一种合作共贏战略思维，要充分发挥政府、市场、资本、各企业的自身优势，提升资源整合能力，实施集约化经营，提高建筑产业链运营效率，在共赢中实现行业和企业高质量与高效益发展。■



全国人大代表，中铁四局总经理王传霖：让建筑业企业加速走上“品质建造”之路

王传霖建议，相关部门联动，研究制订“中国建造”的中长期系列行动计划，使“中国制造”与“中国建造”有机结合，融入全球建筑创新链、产业链和价值链，提供高附加值的优质产品，逐步提升中国企业在全球竞争力。

多部门协同，在政府采购中建立“最优品质中标”制度，着力推进优质优价采购，鼓励有条件的地区开展探索实践，为改革积累经验，引领建筑市场由“政策市”向“市场市”转变，让市场这支“无形的手”发挥应有的作用。

以国企改革为契机，以工程总承包模式为抓手，配套相关政策，对建筑业优质资源进行整合，通过对工程规划设计、投融资、施工建造、运营管理的整体

发力包，改变工程建设产业链“条块分割”的竞争格局，加快培育一批具备总承包管理能力、具有世界影响力的大型建筑业企业。

在政府采购项目中，重点选择一些新型城镇化的重点区域，以交通基础设施和房建市场需求为导向，以智慧城市为重点，加大力度推广和应用装配式建筑，推进建筑工业化和智能化建造。同时，由政府引导、社会搭台，搭建“校企合作、工企对接、政企互动”的三方合作模式，加大劳务输出地政府部门的财政支持，让接受职业教育的建筑技术人员成为推动行业发展的主流，培育新时期建筑产业工人，助推建筑行业转型升级。□



全国政协委员，碧桂园董事局主席杨国强：推进人工智能和建筑机器人深度融合

相对于工业机器人，建筑机器人市场庞大，但是建筑非结构化环境的挑战也很大，迫切需要采用人工智能的方式去解决。

杨国强表示，人工智能和建筑机器人的深度融合，将大大提高建筑领域的劳动生产率并节约大量

成本，极大地提升建筑质量。同时，机器人可以接管一些高危险的建筑工程任务，从而改善建筑环境中的工人安全状况，实现人员“零伤亡”，从根本上解决安全和质量问题。□

全国人大代表，河北奥润顺达窗业总裁倪海琼：加大超低能耗建筑推广力度带动万亿元级产业升级

推广超低能耗建筑是提升建筑能效、提高人居品质、改善大气环境、推动我国建筑节能产业高质量发展的重要举措，倪海琼建议：

一是在公共机构建筑中率先推广超低能耗建筑。加大在京津冀及周边省市推广力度，特别是在雄安新区、北京副中心、冬奥会场馆的建设中积极发挥示范引领作用。

二是将发展超低能耗建筑提升到国家战略。相关部门出台相关政策，支持和鼓励在既有建筑节能改造中采用超低能耗建筑技术。

三是相关部门联合出台鼓励与支持超低能耗建

筑门窗、保温、新风热回收等关键部品和设备产业发展政策，培育壮大一批核心企业和产业基地，构建具有自主知识产权、质量可靠、有效供给的产业链，为产业的健康可持续发展提供保障；继续完善相关标准体系，建立从建筑设计、施工、材料与产品供应、评估认证于一体的监管体系，促进超低能耗建筑健康发展。

四是加大引导推广力度。继续通过项目鼓励，政策宣传，加大引导力度，让更多的人了解和认识超低能耗建筑。□



全国人大代表，中国工程院院士、华中科技大学教授丁烈云：建议制定“中国建造”高质量发展规划

针对“中国建造”应如何发展，丁烈云认为，需要加强顶层设计，思考技术路径。他建议，应由住建部牵头，联合相关部委共同制定“中国建造”发展规划。应在国家层面制定以数字建造或智能建造为技术支撑、以建筑工业化为产业路径、以绿色建造为发展目标的“中国建造”发展战略。

目前已经进入了数字化、网络化、智能化的时代，各行各业都在抢抓新一轮科技革命的机遇，建造

行业也不应该例外。展望未来的“中国建造”，可能是这样的场景：在工厂里像生产工业产品一样生产建筑部件，再在工地进行“组装”。这样利用工业化方式生产，不仅质量可控制，还能减少边角余料，也将工地上各种污染减少到最小。

实现工程建造的可持续高质量发展，将为我国现代化建设和“一带一路”倡议提供强有力的支撑，促使我国从建造大国走向建造强国。□



全国人大代表，中建三局党委书记、董事长陈华元：修订《建筑法》势在必行

与部分发达国家相比，我国建筑业依然是劳动密集型行业，国际竞争力不够强。建筑业法规不完善，且与市场经济快速发展相比存在滞后性，这是造成竞争力不强的基础性原因之一。

陈华元指出，现行《建筑法》主要存在三个方面问题：一是适用范围过窄，系统性不强，仅适用于工业与民用建筑活动。二是对建筑业发展趋势的前瞻

性不够，无法适应国内外国际市场接轨的新形势。三是对建设单位约束性规定少，且没有强制力。

陈华元建议，一是调整《建筑法》名称、适用范围和适用主体；二是顺应国际化进程，消除计划经济的管理痕迹。重新梳理行政执法监管范围和民商事主体市场行为范围；三是根据权利义务对等的原则，加强对建设单位的约束以及违法行为的处罚。■



全国政协委员，中国建筑西南设计研究院总工程师冯远：加强执行合理建设工期

冯远联名全国政协委员王翠平、王美华带来了关于加强执行合理建设工程工期的建议。

一是加强法律保障，提高不合理压缩工期行为的违法成本。加大对不合理压缩工期行为的处罚力度，增加违法成本，促使合同工期确定阶段更为谨慎，以此来约束合同工期主导者的行为，提高合同工期确定的科学性和可实施性。

二是强化监管力度，在建设程序中加大对工期合法性的审查。建议在招投标文件备案时，根据建

设工程规模及工程性质、评估备案文件中的工期要求是否合理，对少于合理工期的合同，要求制定者提出制定依据，如依据不充分则责令修正，否则不予以通过。

三是倡导科学合理的建设发展理念，使保障合理工期成为行业共同目标。引导建设各方重视推进建筑业高质量发展，充分认识到工期管理对保障工程质量安全、建设“品质工程”的重要意义。高质量的工程，必然需要合理的工期。■

政策修订建议

全国人大代表，北京市建设工程质量第三检测所总工程师田春艳：取消工程建设领域最低价中标法

田春艳认为，《招标投标法》等法律规定很明确，采用最低价评标法时关键的一点是“投标价格不得低于成本价”。但这一关键规定并没有得到执行，在实际评标过程中无法评判是否低于成本价，反而是单纯看报价，谁的报价最低就由谁中标。

田春艳建议，为了保证工程质量，提高质量意识，促进创新投入，保障农民工工资按时支付，落实安全环保措施。目前最有效的办法就是在政府有关

部门或国有企业招标时，取消最低价中标的规定，采用综合评标法或其他科学的评标办法。同时，从招标到工程建设整个过程都需切实落实监督作用，使监督落到实处，保证招标公开、透明，完善招标过程中的追责机制，防止贪污腐败蔓延，对工程质量严格监督，一旦发现质量问题毫不姑息、严处处理，并记入信用档案，限制失信单位进入招投标市场和监管领域。■



全国政协委员，陕西建工党委书记、董事长张义光：环境治理不要搞“一刀切”



现在一些地区一到冬季供暖期，建筑工地就不

能施工，停工的原因是施工会造成扬尘。“一刀切”式停产使项目一年中有三分之一的时间不能施工，严重影响了企业的正常生产经营，给整个产业链都造成巨大损失，一些企业即使大量投入，实现环保达标，同样无法正常施工，将挫伤企业治污减霾的积极性。由于实行“一刀切”，水泥、砂石等建材厂家也被强制限产、停产，价格大幅上涨，生产企业成本加大，导致整个建筑行业链条非正常运转。

张义光建议，落实建设各方的主体责任，将绿色设计、绿色施工、绿色建材应用等措施落实到位，做

到最大限度节约资源，减少对环境的负面影响。

要建立科学有效的监控手段，对环境治理符合达标排放要求的建筑工地和建筑材料生产企业，应允许正常生产；对不重视环境治理或治理达不到要求的，应给予停工处罚，充分发挥环境治理的正激励作用，促进生产、生活与生态同步改善。

在维护企业合法权益方面，他建议将施工环境治理费用列入工程造价，并单独列支，确保环境治理费用投入和企业参与环境治理的积极性。对材料价格的异常波动，政府应及时出台相关动态管理文件，切实维护企业合法权益，做到公平公正。■



**全国人大代表，河北建设集团董事长李宝忠：
为建筑垃圾“建档”提升回收再利用水平**

李宝忠建议，健全回收利用配套制度。一是建立建筑垃圾信息平台制度，多部门联动，建立建筑垃圾电子档案，将建筑垃圾的运转情况纳入监管系统。二是建立建筑垃圾管理票制度。借鉴日本《废弃物处理法》中的管理票制度，建立我国建筑垃圾管理票制度，保证建筑垃圾产出者履行去向监督义务，预防建筑垃圾非法处置现象的产生。

强化正向激励。对建筑垃圾再生产品的生产、使用企业，提供资金补贴、贷款优惠、政府采购方面的支持，以补偿其在生产和使用中的成本投入，缩小建筑垃圾再生产品与市场上同类型非再生产品的价格差距，保障产品的市场竞争力。同时，相关部门可以设立用于鼓励和支持建筑垃圾资源化利用的重点工程

专项资金，支持建筑垃圾资源化利用技术引进、培训等活动。加大投资倾斜力度，相关部门应将符合建筑物绿色设计要求的建设项目列为重点项目，优先立项，加大投资支持力度。对愿意采用建筑垃圾再生产品作为施工用材的单位，给予政策、税收上的支持。对政府主导的项目，规定建筑垃圾再生材料在整体工程用材中要占有一定比例。

加强技术研究。结合我国现实状况，开展建筑垃圾收集、分类、处理等相关技术创新研究，并逐步建立我国在建筑垃圾回收利用领域的相关标准体系，规范建筑垃圾回收再利用过程，对建筑垃圾再生产品进行系统分类、性能评价和质量认定，从而保障其获得市场认可。■



**全国政协委员，上海建工副总工程师王华美：
建立建筑工人劳务管理平台 完善劳动权益保障**

本次全国两会上，王华美递交了“关于建立统一的建筑业产业工人劳务市场管理平台”的建议。王华美建议，建立由政府主导、社会参与的全国统一的建筑业产业工人劳务市场管理平台，大力培育现

代化建筑产业工人队伍，充分维护工人的劳动权益。

建立人员数据库后，由各专业主管部提出专业技能标准、安全操作规范，充分借助社会力量，依托各人事代理公司，加大对建筑业产业工人的培训、

人员培养与管理

劳动保障、人力市场调剂等服务。

建立这样的平台，也能打破现行的“包工头”模式。平台建好后，各用工企业必须从管理平台招录各专业领域合格的产业工人进行施工，各监管部门可

以通过施工现场实名制台账进行监管，使进入施工现场的一线工人都能保证得到全面而规范的培训和保障。在遇到用工不平衡、欠薪矛盾时，也能通过管理平台未雨绸缪，进行统筹和化解。■



**全国人大代表，中建五局总承包公司项目质量员
邹彬：加强技能培训让新生代农民工成长为产业工人**

身为一名项目砌体质量管理员，邹彬认为可以从以下4个方面加强对新生代农民工职业技能培训。

一是从顶层设计入手，完善培训培养机制。建议从国家层面设定参加就业创业前技能培训的底线要求，推广持证上岗和资格认证制度，提升其参与就业创业技能培训的覆盖率和长效性。二是激发社会各方参与动力。探索财政补贴与企业用工持证上岗率及职业技能挂钩的模式，对于开展农民工技能培训的企业给予不同程度的税收优惠，鼓励企业“办学”。三是统筹整合培训资源。建议政府有关部门定期发布农民工就业导向，与用工企业合作，加大“订单式”培养力度，形成“培养、就业、保障”三位一体的培训模式，同时，做好推荐安置就业等跟踪管理和后续服务，探索建立培训、就业与维权三位一体的工作模式。四是优化培训运作模式。建议结合农民工自身需求和文化程度低等特点，有针对性地开发新生代农民工容易理解、乐意接受的技能培训课程，加强实操性。另外，建议在取证考试中，不仅加大对专业技能的测试，还要加入职业倾向性、社会和法律知识等的普及，全面提升新生代农民工群体的素质。■



**全国人大代表，中国五冶董事长程并强：深化
劳务用工制度改革 加大违规失信惩戒力度**

我国建筑业的高质量发展，亟待深化劳务用工制度改革，为此程并强提出以下几点建议：

加强统一领导。由中央政府牵头、地方由行政主

要领导牵头，成立新时期产业工人队伍建设领导机构，统一规划制订涵盖劳务公司规范管理、产业工人队伍建设、技能培训鉴定、公共服务配套体系等内容。

的总体方案，统筹协调各部门的工作对接与安排。

推进用工制度改革。进一步完善劳务公司用工标准、劳动保障、上岗培训、资格评定等方面的规定和办法，建立全新用工体系，调动社会各方面力量共同建设一支知识性、技能性、创新性的新时期建筑产业队伍。大力发展以专业工种作业为主的专业劳务企业，专业劳务企业要成为建筑工人组织的主要载体，逐步实现建筑工人公司化、专业化管理。强化对劳务专业企业的改革扶持，政府有关部门要研究有针对性的税收优惠政策，畅通融资渠道，保证劳务企业的经营效益和工人的正当所得。



**全国人大代表，中南集团董事局主席陈锦石：
加强法治建设，解决企业发展的“五个不平等”**

陈锦石表示，通过调研发现，当前仍存在不平等问题：国企违法处置不平等、国企领导违法处置不平等、民企员工犯罪处置不平等、民企贷款不平等、民企业务承接不平等。对此，他提出以下建议。

一是研究制定民营企业保护法。对民营企业家慎用监视居住、刑事拘留、逮捕等强制措施，对侵害民营企业家财产权利的违法犯罪行为严厉打击；经济发展初期，各级政府与企业签订的协议必须严格遵守，若与现行法律冲突的，必须公平公正对待。

二是填补民企员工犯刑法规定的空白。以刑法修正案的形式规定普通“背信罪”，其犯罪主体应当包括“为他人处理事务的法人和自然人”，将损害非公有制企业合法权益的背信行为纳入范围；加大民企员工职务侵占、行受贿的查办力度，切实解决

政府应设立专门管理机构，建立联动工作机制，加强对劳务专业企业的引导、监督和考核。定期对劳务专业企业的市场准入、信誉状况、业绩情况进行考核、评价，建立分级分档制度，对诚信评价较好的加大政策支持和就业帮扶力度，对违规失信的加大处罚惩戒力度。

鼓励支持大型建筑企业与建筑劳务输出地方合作建立劳务基地，支持大型建筑企业在智能建造、装配式施工、工厂化作业等方面，择优吸纳讲诚信、专业性强的技能技术型工人直接进入一线工作，形成合同用工关系。■

民企发展建议

犯罪立案难、量刑轻问题。

三是进一步解决民企“融资难、利率高”问题。建议降低基准贷款利率至3%，同时对贷款利率进行控制，最高不超过5%；指导金融机构加大对非公经济体的融资贷款，通过制订法律法规、建立指标考核与责任追究措施确保落地；以乡镇和县市为单位，政府与专业机构或者企业联合成立股份制担保公司，为中小企业担保，收取1%-2%担保费以平衡风险，解决金融机构不敢给中小企业贷款的问题。

四是引导国企民企各自发挥优势，解决业务承接不平等问题。在国防军工、重大战略工程、能源工程等事关国计民生的领域支持民企发挥主导作用，并按市场竞争的原则去发展；在普通PPP项目、轨道交通、基础设施、房地产等一般竞争性行业国企

央企要逐步“后退”，鼓励民企投资和运营。

此外，陈锦石还提到，当前农民工工作不稳定，断保现象普遍，很多人往往达不到缴纳15年，建议

对农民工这一群体特殊对待，不限定最低缴纳15年，按其缴纳年限和金额在退休时发放养老金，进一步保障农民工利益。■



**全国政协委员，佳都科技CEO 刘伟：
在新基建中发挥民企更大作用**

刘伟在关于加大发挥民营企业、民间资本参与国家“新基建”作用的提案中建议：

首先继续加快推进PPP项目的发展，全面打通和拓宽民间投资、民营企业进入“新基建”领域的渠道。其次，地方政府需取消和减少阻碍民间投资进入新基建的附加条件，真正降低民间资本门槛。必须要有明晰民间资本的投资回报机制，激活投资动力。再次，地方政府应进一步加强自身诚信建设和法制政府建设。由于PPP项目周期长，地方政府在PPP项目中既是商业合作方又是项目管理者，如何建立一种诚信机制是关键。要制定具体的风险防范措施、厘清特许经营和PPP的关系和界限。同时，完善纠纷的协商、专家决定、仲裁和诉讼纠纷解决机制等措施，保障我国PPP项目的稳健、规范和顺利运行。■



**全国政协委员，新华联集团董事局主席傅军：
打造规范、透明、开放、充满活力的资本市场**

对于民营企业融资难、融资贵的问题，傅军建议：国务院派出专门督查巡视组进行专项督查。要尽快建立融资政策执行督查机制，严肃查处不作为、乱作为的机构与人员，了解“不敢贷、不愿贷、不能贷”的真实情况，确保政策真正能落地和有效执行。

消除所有制歧视的顽疾。要坚决维护民营企业与国有企业平等的市场主体地位。坚决消除民营企业融资的各种隐形壁垒。

切实提高民营企业直接融资能力。监管部门应逐步增加民营企业发债的额度，鼓励民营企业在资本市场直接融资，提高民企融资效率，降低融资成本。

有效加大民营企业中长期贷款力度。避免企业为了还贷借入高成本过桥资金，加重企业负担。

真正发挥民营企业纾困基金作用。防止因风险处置导致民企大股东失去控制权，带来一系列的不良影响。■

建筑企业信息化的根本出路在于融合

鲁贵卿 中南控股集团董事局副主席、总裁

近年来,随着信息互联技术的深度应用,工程建设领域的信息化应用水平得到了很大提高。许多优秀企业勇于探索,积极实践,推动了信息互联技术在企业管理中的应用,提升了企业管理效率和管理水平,促进了企业持续健康发展。

当前,管理与技术深度融合、信息集成共享已经成为广义工程建设企业信息化追求的目标。但大家在向这个目标冲击时困难重重,概括起来有“三座大山”:一是IT产品与企业管理的“两张皮”;二是各业务系统之间的“部门墙”;三是业财资税之间的“数据篱”。 “两张皮”、“部门墙”、“数据篱”这“三座大山”严重阻碍着企业信息化的深化和提高,我们必须发扬愚公移山的精神,搬掉这“三座大山”,否则,企业信息化水平不可能实现根本性突破和质的飞跃。

 信息互联技术与企业管理必须进行深度融合

所谓建筑企业信息化,就是将建筑企业的运营管理逻辑互联网平台化,通过信息互联技术与企业管理的深度融合,实现企业管理数字化和精细化,从而

提高企业运营管理效率,进而提升社会生产力。

建筑企业运营管理有着它的基本规律和基本逻辑,即“建筑企业的‘一二三’”,也就是一个基本逻辑——“收支平衡”。一个企业如果不能实现基本的收支平衡,它就不能够持续生存,更谈不上健康发展;“二个基本点”,即项目管理是企业一切管理工作的落脚点(项目管理的主要目标包括工期、质量、安全、环保、成本等方面),降本增效是企业项目管理的出发点(项目管理必须以成本管理为主线);“三次经营”,即接活、干活、算账收钱(一次经营解决市场需求、二次经营解决现场问题、三次经营



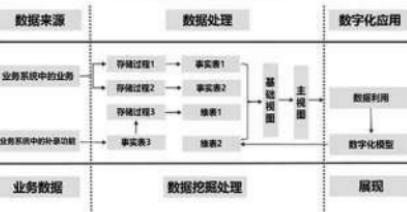
解决清场问题)。”建筑企业的“一二三”反映了建筑企业运营管理的主要方面和主要内容。企业信息化应该也必须优先解决这些企业管理中的主要问题和主要矛盾,企业经营管理只有真正运用信息互联技术,才能切实提高工作效率和企业效益,才能极大地提高企业生产力水平。

世界的万事万物,我们的先贤们把它归纳为阴阳二气,阴阳二气相伴相生,相对相融,生生不息,阴阳二气万物资生。现代信息互联技术与企业管理就像自然界中的阴阳二气一般,相伴相生,只有相互融合才能产生巨大的动能。太极图左侧相当于信息技术,右侧相当于企业管理,最终的目的是要实现技术和管理的深度融合,同时产生巨大的力量。

最近,5G的话题比较多。5G技术以高速率、低时延、大链接为主要特征,5G技术的实际应用必将给世界带来革命性变化,万物互联在不远的将来就会变为现实。一旦5G技术进入实际应用,目前信息化方面很多难以解决的问题,都可以随之化解。

信息化并不是说机器或者信息技术会完全替代人,而是人和机器要有基本的分工,哪些是人要做的,哪些是计算机要做的,这是我们需要思考的问题。要制定好规则,把大量重复的繁琐的计算工作都交给计算机,人机合理分工,人机科学合作,就是要让信息技术和管理深度融合,实现我们管理的需求,大幅度地提升社会生产力。在管理的数字化过程中,数据来源大部分应当由人工来微,尤其是基础数据的采集与编码,必须由人工完成。而大量的数据处理

数字化过程模型图



工作则要由计算机按照一定的数据模型和计算规则去完成。数字化应用的结果则必须要满足企业管理者的管理需求。

数字化过程模型体现了人与机的分工。数据来源是人需要做的事情,需要手工录入的,前提是管理要标准化、可数据化。当前之所以行业信息化水平普遍不高,原因之一就在于在人机分工不合理,本来该由机器完成的工作却由人工去做,而应该由人工来做的却交给了机器。要实现人与机的科学分工,就必须首先提升管理标准化的程度。在这方面,建筑企业要多一些互联网思维,要将自己的管理需求用计算机能懂的语言准确地表达出来。这样才能用好信息互联技术,才能保证企业持续健康发展。

作为IT企业来讲,应该从需求端出发,少一些互联网思维,多一些实体经济思维,以实体企业为主,以满足实体企业的管理需求为目标。目前,建筑企业的企业级集成应用的需求很强烈,而IT企业却没有与管理需求相匹配的成熟产品,并且IT企业更多的是以互联网的思维来考虑问题,与建筑施工企业管理逻辑的结合度不够。因此,IT企业要研究建筑企业的企业级集成应用需求,而不是只提供岗位级、

部门级的软件，使得企业内部业务系统繁杂、管理信息无法交互，信息孤岛林立，IT产品与企业管理实际“两张皮”现象严重。IT企业只有研究透建设企业和行业的需求，提供符合需求的产品，切实解决“两张皮”的问题，才能使建设企业得到健康发展。

企业信息化必须加强管理标准化

信息化是以一定的标准化为基础的。企业管理信息化必须通过管理标准化、标准表单化、表单数据化、数据信息化、信息集约化来实现的。建筑企业要多一点互联网思维，要站在IT的角度去思考，你既然要用这个技术，那你就得适应技术规则的基本要求。

关于管理标准化的问题，由于建设行业的特殊性和多样性，我们不能仅仅在管理行为的标准化上花气力，更要在管理语言的标准化上下功夫。具体来说，就是要把管理语言细化到管理信息因子，通过统一的数据编码，形成统一的计算机能懂的管理语言，为实现管理与技术的深度融合创造条件。要制定科学、合理、适用的管理信息因子标准化数据编码及其应用操作规范，从而达到统一语言、统一信息交互规则的目的，进而以管理语言的统一性满足管理行为的多样性。

企业在信息化的实践中，很多企业仅从良好的愿望出发，盲目上马，久而久之，企业内部系统繁杂、平台众多，由于管理语言不统一，技术语言不一致，各系统之间信息无法交互，信息孤岛林立，形成越来越多的“部门墙”，信息系统“不系统”，信息平台“不平台”，甚至不断地推倒重来，耗费了大量的成本和精力。企业信息化如果没有统一的原则设计，就像建筑施工盖房子，没有设计图纸就盲目开工，必然造成大量重复劳动，误工返工，资源浪费巨大，最后什么

都做不好、做不成。

建筑集团企业的组织架构根据规模大小、企业特点采取三到四级管理模式，每一级组织的职能权责，不同的企业会有所差异，但基本上还是大体相同的。在进行信息化顶层设计时，应当充分考虑建筑企业的运营管理特点、组织特征和信息传递方式，实事求是地灵活运用信息互联技术，使组织运营效率得到提升。一般来说，企业级管理信息集成共享平台有三个基本特征：一、核心是商务业务财务一体化主数据管理；二、基础是成本过程管控为主线的综合项目管理系统；三、目标是满足企业集团多组织高效运营有效管控。只有能够满足核心、基础、目标这三个基本特征的信息化，才可以称得上基本实现了企业级集成应用。

所有的业务系统都要在统一标准的主数据平台上进行信息互通、数据共享，才能实现各项业务横向与纵向高效协同集成。底座平台一定要采用IT企业的成熟产品，主数据系统要由IT企业和建筑企业联合建设，集团门户、OA协同等业务系统可直接采用IT企业的成熟产品，再加一点儿少量的二次开发。人力资源、财务资金等业务系统在采用IT企业的产品时，二次开发的工作量会大一些，商务成本、集采与供应链、综合项目管理等系统必须以建筑企业为主、IT企业为辅进行开发建设，BI决策系统等则需要建筑企业提出明确的管理需求之后才能进行，IT技术提供服务支持。这里的关键要素是主数据标准必须统一，各业务系统数据必须与主数据系统互通。否则，各业务系统之间就会形成“部门墙”，数据不通、数据不准、数据不全的问题就难以解决，就难以实现企业的信息共享。实践中，那些为了信息化而信息化的企业，那些缺乏顶层设计、盲目跟风搞信息化的企业，都吃了“部门墙”的苦头，他们在企业信息化上虽然花了不少时间和金钱，但收效甚

微，甚至是负收获。

业财资税必须数据精准互通、信息集成共享

企业经营的基本逻辑是收支平衡。任何一家企业要想持续经营，最基本的要求就是要实现收支平衡。而建筑企业的收支过程是由两部分来完成的：一是财务收支核算，二是商务成本核算。财务收支核算侧重“结果”，而商务成本核算侧重“过程”，“过程”决定“结果”，“结果”验证“过程”，两者必须一致并且完整，才能及时准确地算好企业的收支账。工程项目自中标签约开始，到最终结算完成，整个过程涵盖了各个管理环节，这些管理行为均围绕成本、收入及效益之间的关系展开。实现商务过程成本和财务收支核算的无缝连接，实现商务成本、财务核算、资金支付、税费缴纳等经济数据的完整、准确、一致，是企业信息化过程中必须解决的基本问题。

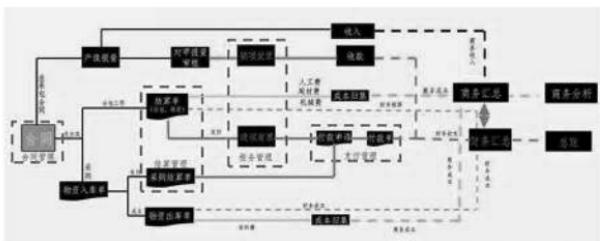
建筑施工企业要重点关注项目的成本和效益，因为它是施工企业持续生存发展的必要条件。因此说，项目管理是建筑企业管理的基石，成本管理是项

目管理的基石，项目过程管理要以成本管控为主线。要想搞好成本过程管理，就必须厘清企业层面和项目层面的职责分工，建立完善的成本管控体系。

工程项目的生产建造是通过“两大过程”来实现的：一是工程项目的“人、机、料、管”等生产要素物化为建筑产品的“物化过程”，也就是建筑产品成本的形成过程；二是伴随建筑产品物化过程而产生的商务买卖关系的债权债务收支的“数字化过程”。而这两个“过程”必须通过企业内部一定工作流程来实现：“物化过程”也就是商务成本过程的工作流程，一般有投标成本测算、责任成本下达、目标成本测算、实际成本分析、完工成本分析、竣工成本考核、建立成本数据库等环节。企业信息化，就是运用信息互联技术，将“物化过程”和“数字化过程”完美地融合在企业信息化平台上，经过计算机自动取数、自动运算、自动显示结果，实现集约化管理。从而使企业管理的责任体系和绩效考核体系固化到企业信息管理系统中，使企业管理更加精准、节约、透明、高效，使工程项目的全过程管控落到实处。

管理语言的不统一是企业管理信息集成应用上

业财资税一体化逻辑关系图



的“拦路虎”，尤其是商务财务的“一体化”，由于商务成本和财务成本的成本子项科目的名称、内涵和核算规则的不一致，使得业务财务“一体化”举步艰难。必须通过商务成本科目与财务核算会计科目口径统一，实现商务过程成本与财务核算成本及资金支付的贯通，使数据精准、管理精细。

管理语言初步统一后，还要清晰业财资税之间的业务逻辑关系。

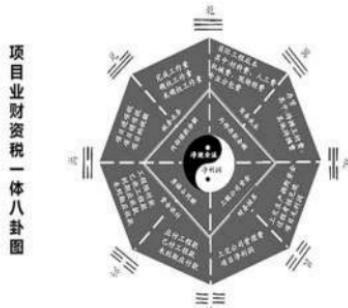
浅灰色线段代表业务线条，与业主签订好总承包合同，项目正常施工后，一是要算收入，项目要对甲方产值报量，对甲方报量审核，收款。二是要算支出，例如专业分包工程，与分包单位要对结算单，把人工费、周材费、机械费进行成本归集。另外物资采购，要有物资入库单、物资出库单、采购结算单等，物资出库后，材料费进入成本归集。与供应商、专业分包单位办理完结算后要接续入财务的支付系统，进行付款申请，形成付款单，一直到最后商务分析完成。深灰色线段代表财务线条，后边财务汇总和商务汇总总有一个商务与财务的交互。按模块来说，可以分为合同管理、结算管理、税务管理、支付管理这四个模块，四个模块要同时考虑。图中前边实线部分由人工完成，虚线部分交给计算机来完成，业财资税一体化实际是指产生的数据，能够自动生成后端的数据，经过数据加工处理，一级级传下去，实现一体化，而不是人工填报。很多时候信息技术与管理融合的难点就在在于人和计算机的分工不够明确，所以把它们之间的逻辑关系搞清楚十分重要。

我们常说，企业管理以财务管理为中心，财务管理以资金管理为中心，资金管理以经营性现金流管理为中心。对工程建设企业来说，经营管理的基本指标有2个，一是利润，二是现金流。这就像太极八卦中的太极生两仪，两仪生四象，四象生八卦。企业经营管理的成果主要体现在经营性净现金流和净利润

两大指标上，经济类业务包括业财资税四个方面，这四个方面产生八组基本数据。这两大指标、四个方面、八组数据是企业经营管理的最基本目标，它们之间相互关联，相互影响，是一个不可分割的整体。“项目业财资税一体八卦图”反映了企业经营管理的核心，最本质的目标要求，企业信息化建设就要通过信息互联技术去完成、去实现这种需求。

技术只有用于生产实践中，才可能是生产力，如果技术只是停留在理论阶段，不能用于生产实践，就不是生产力。企业信息化只有实现管理和技术深度融合，才是好的信息化，这也是技术应用好坏的检验标准，是信息技术应用成败的试金石。

总而言之，信息互联技术的推广应用是一场伟大的技术革命。建筑行业和建筑企业的信息化刻不容缓！可以说信息化慢不得、快不得、停不得、丢不得。慢了就会落后，但也快不得，因为信息化有个过程，同时也不能停、更不能丢，否则就会失去发展的机会。■



民营建企如何破解发展困局

汪士和 江苏省建筑工程管理局原副局长、高级经济师

习近平总书记在京主持召开的民营企业家座谈会上发表了重要讲话，在充分肯定我国民营经济的地位和作用时，概括具有“五六七八九”的特征：即“贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量。”这无疑表明我国民营经济已成为推动我国经济发展不可或缺的力量。

当前民营建筑企业的发展现状及存在问题

改革开放前，我国建筑业企业90%以上为国营、集体企业。民营建筑业企业数量少、规模小。进入新世纪以来，民营建筑业企业进入快速发展时期。东部地区许多省份在政府主导下，几乎所有的国有、集体建筑企业经过产权制度改革，转成为民营企业，使民企逐步占据了建筑业的大半壁江山。但是，纵观全国民营建筑企业的发展现状，总体上仍处于发展质量不高的状态，呈现出“两极分化”、发展潜力有待挖掘、发展持续力有待加强等特点。具体表现在：

●在建筑业发达的东部地区，部分民营建企发

展质量较高。有的企业通过上市得到进一步发展。

●在建筑业欠发达的中西部地区，部分民营建筑企业发展质量较差，有的企业甚至举步维艰。

●民营建筑企业转型升级滞后，建筑工业化、信息化、从业人员职业化进展缓慢。没有“质”的保证，再大的“量”也难以维持企业良性发展。

●民营建筑企业“一把手”也趋“老人化”，“二代”呈现后继无人的尴尬状态，企业持续发展受到影响。

因此，从发展现状看，民营建筑企业的发展存在不少急需解决的问题。概括起来主要是两大方面：

一是企业自身改革滞后。主要反映在：股权设置不合理、项目管理模式陈旧、企业施工方式落后、企业经营模式单一、缺乏良好的企业文化、人才队伍建设发展短腿。

二是企业外部环境亟待优化。主要问题有：《建筑法》偏离建筑业发展实际，多年呼吁也未予修订完善，有悖于“依法治国”理念，严重制约建筑业的改革和发展。建筑业产业的地位与支柱产业的作用不相符，建筑业管理机构建设、创业发展研究及引导

工作薄弱。建筑业利润率过低问题未能从制度上根本上解决,包括企业面临的低价中标、税负不合理、工期不合理等问题。“双担保”未在法律层面上规定下来,市场仅要求施工单位提供担保,而未要求建设单位提供相应担保。国家对建筑技术工人和劳务人员的培训上投入少,“阳光工程”资金与建筑业无缘,单靠企业自身培训负担较重。各类保证金的收取仍需进一步规范。未把完成工程决算作为减免工险收备案的前提条件,使得建筑市场出现工程款久拖不决,影响稳定的形象成为常态。建筑工程人工费定额标准与市场实际相差数倍,“政策性亏损”严重。跨地区准入制度需进一步规范,打破“地区壁垒”需加大督查。民营建企融资承接国资大型工程方面,与国有建企相比受到不公平待遇。

● 民营建企如何应对未来的发展

对于民营建企来说,要抓住股权重新设置的“牛鼻子”。家族式管理制度和“一股独大”的股权结构,不仅不能形成积极向上的企业文化,还束缚了管理团队的战斗力。年薪制30万-50万可以激励人,但若经营管理骨干未持股,充其量只是个高级“打工仔”。所以要对股权进行重新设置,要尝试通过股权转让、增资扩股、新设企业、并购投资等形式加快深化企业产权改革,特别要在扩大管理层及骨干员工持股比例上动脑筋,适当增加经营骨干和技术骨干持股比例。

在创新股权退出机制上想办法。比如,南通四建把《股权退出机制管理办法》写进企业章程,打破股权终身制,构建起投资者和经营者“合二为一”的权力结构模式,不仅是对公司法和法人治理结构的完善和创新,而且让年轻人看到了希望,对凝聚人心、推动企业发展起到很大作用。

在深化项目管理机制上想办法。比如,南通二建花费六七年时间才逐步完善起来的项目模拟股份制,使项目管理费用得到有效控制,精细化管理和文明工地创建等问题迎刃而解。

通过产权制度的深化改革,才能实实在在地推进企业文化建设,从而形成支撑企业持续发展的精神支柱和动力,增强企业发展自信。

其次,要注重施工方式的转变,积极推行建筑产业现代化和信息化建设。纵观世界建筑市场,日本及欧美的大型建筑企业已实现设计、加工、装配施工一体化几十年了,而国内尚在起步阶段。虽然上海、深圳在政府推动下动作比较快,江苏也建成了一二百个建筑产业化基地,但相当数量的企业还纠结在市场需求小和建造成本大的问题上,没有看到这是整个行业的发展趋势和方向。要把应用建筑BIM技术与装配式结合起来,减少工程建设的现场变更,节约材料、节约工期。

再其次,要加快人才建设,既注重对技术和管理人才的引进和培养,更注重对建筑业高级管理人才、复合型技术人才的培养。

最后,要注重企业经营方式的创新,加大产业结构调整。针对现在国家在水利、市政、港口、高速公路、铁路项目投资越来越大,产业结构就要向这方面转型,不要只“钟情”房建。

为推动民营建企的发展,政府部门应采取的具体措施

一是从政策层面解决整个行业利润率过低问题。

- 继续完善“营改增”政策,真正为建筑业把税负降下来。
- 认真研究处理好社保政策中不能“流转”和“农保”及“社保”重复上交问题,使社保真正做到

工人得到实惠而企业又不多增加负担。

● 让民营企业和国有企业采用相同的银行贷款利率,减轻民企融资压力。

● 逐步完全取消最低价中标规定,对建筑产品全面推行优质优价。

● 国家人社部门用于增加就业的“阳光工程”专项培训资金,不应只对编织、缝纫、家政等服务业,面广量大的建筑农民工培训不能全推给企业。可学习香港的做法,把建筑技术人员及建筑劳务人员的上岗前培训,纳入“阳光工程”计划,并且把工人培训与农民工“实名制”管理结合起来,作为“源头”的管理工作。

二是切实改善建筑业的营商环境。

● 尽快修订《建筑法》。以适应建筑业发展的新要求。《建筑法》名义上是建筑业的母法,但无论是其适用范围,还是对承包经营方式的约束条款都存在明显缺陷,更不用说缺乏针对政府工程的组织方式、运作程序、各方责任和义务的章节或条款。另外,适应建筑业发展的新要求,诸如绿色建筑、绿色施工、装配式建筑等方面内容,也应该增加到《建筑法》内,做到有法可依,便于新技术的推广和应用。

● 加强建筑业管理机构的建设。要坚持发展、监管与服务并重,重视建筑业这一支柱产业、富民产业的地位和作用。改变重“监管”轻“发展”的工作方法。

● 工程担保和保险制度应加强和完善。根据国家规定,目前实施的四项保证金制度中,“民工资支付保证金制度”在执行中应实行差别化管理,对多年从不拖欠民工资的企业,应少交或减免交保保证金。对“履约担保”应与“支付担保”同时推行,并且改变由工程承包方提供现金或银行保函的方式,强制引入第三方担保。

● 切实打破行政性垄断。对违规设置市场壁垒,

限制建筑企业跨省承揽业务的行为不仅要督查,还要对问题属实的进行问责。对住房城乡建设部办公厅下发的《关于开展建筑企业跨省承揽业务监督管理专项检查的通知》中涉及到的8种情形,进行严肃查处,力求营造良好的建筑市场环境。

● 改变PPP项目把民营建企边缘化的做法。要支持民营建企采用PPP模式进入城镇供水及垃圾处理、燃气、公共交通等众多领域“建营一体化”业务,不得违规对民营建筑企业设置附加条件和歧视性条款,从支持民营企业发展出发,可以明确民营资本进入基础设施和公共服务领域的PPP项目不低于一定比例。特别应该鼓励民营建企进入那些按国家规定被“清库”需重新引进合格的社会资本的项目,这类工程到目前为止涉及近万亿元投资,这是民营建企参与PPP项目的机遇。

总之,除了民营建企抓住国家大力支持民营经济发展的契机、加大自身改革的力度外,国家有关部门要针对建筑行业特点,出台一些政策“干货”,助推民营建企行稳致远,走上发展的快车道。■



注入时代精神，保持企业价值观的勃勃生机

上海建工集团股份有限公司

进入“十三五”以来，上海建工加快改革创新，把创新和转型作为贯彻新发展理念、实现高质量可持续发展的根本。从“工程承包商”转型“建筑服务商”，实施“全国化发展、全产业链协同联动、打造建筑全生命周期服务商”的“三全”战略，已成为推动转型升级的清晰路径。

在此过程中，上海建工不断丰富企业价值观内涵，推动企业文化变革，保持企业价值观的勃勃生机。企业价值观是企业文化的核心，企业价值观是一个动态的体系，要随着客观环境和企业内在因素的变化，不断注入时代精神，唯有如此，员工的灵魂才能跟上企业发展的脚步，企业才能顺势而为、大有可为。

 确立新的共同愿景，开启企业新的生命周期

2016年，上海建工在“十三五”规划中提出了打造“广受赞誉的建筑全生命周期服务商”的共同愿景。实现共同愿景的路径是“三全”战略。全国化发展，就是要打造上海建工总部在上海、市场在各地、管控在区域的市场布局、组织管理和资源配置体系。全产业链协同联动，就是要发挥设计咨询业务群的先导

作用、城市建设投资事业群的拉动作用、房产开发事业群的推动作用、建材工业事业群的支撑作用、建筑施工事业群的基石作用，形成产业优势、规模优势和成本优势，实现战略协同。打造建筑全生命周期服务商，就是要从“工程承包商”升级转型为“建筑服务商”，成为从项目策划、规划设计、整体开发、融资支持、总包管理、施工建造、系统集成、销售支持、物业管理、数据监测、运营维护、建筑更新等全过程提供专业解决方案的服务商，并能对智慧城市基础性工程建造和城市更新给予全方位支持的增值服务提供商。全国化发展是“三全”战略的实施路径，全产业链协同联动是“三全”战略的支撑，打造建筑全生命周期服务商是“三全”战略阶段性终极目标。

 丰富价值内涵，为保障战略实施发挥价值导向作用

围绕贯彻落实国务院《关于促进建筑业持续健康发展的意见》文件精神，上海建工在“和谐为本、追求卓越”核心价值观的基础上，以保障战略实施为目标，从五个方面进一步丰富了核心价值观的内涵，为

企业战略的顺利推进发挥了重要的价值导向作用。

一是路线保障方面。在把握大局上，牢牢把握学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神这条主线，落实推进全面从严治党责任，充分发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心作用，切实履行党组织把方向、管大局、保落实职责。在战略推进上，做到“一张蓝图绘到底”，制定“十三五”战略规划，坚持“长对照、补短板、不动摇”，开展规划中途评估，保持战略定力。在战术部署上，倡导“强者更强”理念，调整考核内容，把营业收入、利源总额、净资产收益率、现金流动速率作为主要经济指标，通过差异来促使后进者奋进，通过差异来彰显先进企业的能力。在整个集团展示发展魅力。在全国化发展上，提出“三个坚持”，坚持党组织对全国化工作的领导、坚持发挥“三大文化基因”对全国化的支撑作用、坚持服务商战略为全国化打开新空间。

二是人才保障。对选拔干部，提出“四有”干部要求：对工作有激情、对企业有忠诚、对事业有担当、对职工有感情。对基层单位新提升主要领导干部，提出做到“忠诚、谦虚、果断、担当、情怀、修养、规矩、学习”要求，传承和发扬优秀企业家精神，率先垂范、身先士卒，带领职工开创新局面、夺取新成就，实现从职业经理人到企业家的跨越。对青年干部，提出“勤学习、有梦想、敢担当”要求，无论在工作还是生活中都要保持乐观积极的心态，对事业有责任担当意识，把工作当事业来做。

三是安全保障。树立“安全生产是立企之本”意识，切实增强安全生产红线意识和底线思维，通过完善安全生产责任体系，成立区域公司安全管理部，确保企业安全生产。树立“阳光采购、降本增效、依法合规”意识，通过“互联网+”的电商平台建设，促进集团传统产业与平台经济的有效结合，形成集团营业收

入和品牌价值新的增长点，实现商业模式创新。

四是文化保障。对待传统文化，要大力传承和弘扬“三大文化基因”，诚信、执行力、工匠。对待工程品质，要做到“建工出品，必属精品”。对待技术创新，要抱有一颗“工程师”的心、一种“工程师”情结，做到“崇尚科技创新、弘扬匠人精神、锤炼实干作风”，树立创新自信，提高科研定力。对待品牌建设，要做到“四专精神”，专业、专心、专注、专家，专业，107项鲁班奖见证品牌之基；专注：国家级企业技术中心创新彰显品牌之力；专心：核心客户群占比69%展现品牌之魂；专注：人才超级梯队成就品牌之魂。

五是纪律保障。提出“七个不准、一个严禁”的“建工铁律”。“七个不准”，是指不准干预企业内部招投标、材料采购、机械租赁等正常流程；不准插手针对特定分包商、供应商或关系企业的利益安排；不准单独与利益相关方人员达成私利性的商务协议；不准收受利益相关方人员的礼金礼品；不准以婚丧喜庆等名义收受分包礼金；不准通过打麻将、“斗地主”等方式进行赌博活动；不准配偶子女在领导业务范围内违规经商办企业。“一个严禁”，是指严禁购买各类商业预付卡。

 保持一流标准，成为中国“建筑全生命周期服务商”领跑者

在实施“十三五”战略发展规划进入关键时期，上海建工提出了要把行业的先进水平当作追求的目标。具体来说就是要在行业保持“六个一流”，专业能力要一流、服务水平要一流、市场口碑要一流、增长潜力要一流、精神状态要一流、运行机制要一流。上海建工将进一步强化问题导向、严格管理，不断提高为客户提供的投资、建设勘察、设计、建造、运维、更新等为一体的建筑全生命周期服务能力，努力成为中国“建筑全生命周期服务商”领跑者。■

赵巷超市工程为赵巷镇的民心工程，落成后为赵巷别墅区最大的商业超市。

上海金鹿建设(集团)有限公司以进度管控为抓手、以质量管理为重点、注重过程控制、细化目标，制定了详细的管理措施，在工期、质量、技术、安全等管理中创新管理方法，圆满地实现了目标，取得了良好的效果。



质量管理、确保工期、创优质工程

——上海金鹿建设(集团)有限公司赵巷 H1-02 商业地块建设项目

赵巷超市工程总建筑面积 33033.7 平方米。共分为三个单体，超市及社区管理用房、人防出口、垃圾房。超市及社区管理用房，建筑高度 20.15 米，建筑面积 32978.25 平方米，框架结构，建筑南侧、东侧、北侧一层和二层局部采用干挂石材墙面，汽车坡道采用钢结构雨棚。人防出口，建筑面积 40.26 平方米，垃圾房，建筑面积 15.19 平方米。

管理难点

该工程施工项目内容较多，工程质量要求较高且工期紧，只有 395 日历天。

基坑工程：该工程地下室底板顶标高 -5.55 米，

板厚 500 毫米，垫层厚 150 毫米，则垫层底相对标高 -6.20 米。工程 ±0.00 为 4.50 米，现场自然地坪绝对标高 2.8 米，相对标高 -1.70 米，则基坑开挖深度 4.5-5.5 米。属于深基坑工程，为重大危险源，必须由专业设计单位进行基坑围护设计，编制专项施工方案后经专家委员会审批后执行。

汽车坡道钢结构雨棚：西侧汽车坡道采用钢结构雨棚，钢立柱采取地面拼装后，一次性整体吊装，雨棚制作及安装精度高，吊装难度大。

外檐干挂石材：外檐干挂石材面积较大，龙骨安装、石材平整度、垂直度、石材拼缝直接影响外檐效果。

管理策划及创新

项目部在工程开工前成立以项目经理为首的研发小组，结合公司管理体系文件及各项规范要求编制了《管理计划》。针对工程的质量、进度、成本、绿色安全文明施工等进行详尽的规划，编制了《工程实施策划方案》，确立了“质量管理、确保工期、创优质工程”的目标。

工程初始，项目部结合招标文件、施工合同、现场条件、周边环境等因素，对项目可能存在的风险进行辨识，针对风险可能带来的损失进行评估，有针对性的制订预案，落实专人监控。

根据企业的相关制度及工程的实际情况，制订了健全的项目管理制度，细化施工项目管理，并确定各项项目管理目标。

过程监督与检查

(一) 施工进度

1. 项目部制定了进度计划编制、控制流程。

2. 控制节点工期、节点细化控制、确保目标工期。工程开工前，制定总体施工进度计划，明确基础、主体、二次结构、装饰装修、配套等大节点工期，对每一个大节点工程进行细化施工期排布，分解成月进度、周进度计划。

3. 深化进度计划，为计划实施提供保障。计划编制结合施工图预算确定不同阶段所需劳动力、材料、机械设备用料及进场时间，整理编制成作业指导文件。项目各职能部门根据指导文件分别编制各专业分包合同签订计划、材料采购进货、检试验周期、计划、各工种劳动力进出场计划、大型设备使用计划、工程(材料)检试验计划等，各项工作明确落实时间。

4. 成立经济管理小组，制定过程成本核算制度。按每层划分核算区段，由生产一线人员按计划指标控制成本投入实施。每层施工完成后，将劳动力、材料、机械、安全生产投入等实际用量与计划用量对比、分析，总结经验或制定改进方法。

5. 监控计划实施情况，及时调整。计划经讨论通过后，严格参照实施，定期组织项目部各职能部门召开进度会议，通过计划配合落实情况，发现实际与计划偏离情况，及时制定措施调整。通过科学合理的计划编制及深化计划保障措施，指导施工顺利进行，既保证了工程各阶段的即时供给，又不会造成人员窝工、材料积压、设备长时间停滞等浪费，保证了进度，节约了成本。工程如期竣工验收，经过成本核算节约率达到 0.65%，超过预期目标。

(二) 主体结构混凝土

该工程基本层高 9 米，跨度 8 米，单层施工面积约 12000 多平方米，为保证达到清水混凝土效果，还制订以下措施：

1. 利用 BIM 技术对结构楼体进行建模。

2. 为保证混凝土结构，有针对性的编制了《模板支撑体系专项施工方案》及《主体结构混凝土施工方案》用于指导施工。对施工的每个步骤进行详尽的技术交底和安全交底。

3. 编制《主体工程创优方案》，制订施工过程中 的检查部位、检验标准等，组织现场施工管理人员及劳务人员进行方案交底。

4. 完善支撑体系、细化重点节点：采用碗扣式脚手架作为硬架支撑体系，经过合理计算确定搭设方式；细化重点节点模板支设方法；严格检查架体搭设质量。

5. 制作方便、实用的检测工具，用以检验柱模板支设垂直度。

6. 主体施工中，对 ≥20 的三级钢筋用直螺纹套

简代替钢筋搭接及对钢筋小样优化的方式，节省材料，节约了成本。

7. 现浇结构中剪力墙外观及尺寸偏差不好控制，要实现公司提出结构“三零”标准（零缺陷、零修补、零误差）是个不小的挑战，为此项目部成立QC小组，攻克难关。

8. 优化大面积混凝土浇筑顺序，由短向开始，自中间向两边浇筑。避免浇筑沿线过长造成施工冷缝且易造成支撑架体不均匀沉降。

9. 做好混凝土养护及成品保护工作，派专人对龄期已到的砼进行回弹及碳化深度检测，对钢筋保护层厚度及板厚进行检测，及时掌握数据动态，把好质量关。

主体工程拆模后，通过检测，梁柱节点垂直、混凝土表面平整光滑。轴线位移7毫米。柱垂度误差差2毫米，平整度误差2毫米。达到了预期质量要求。

（三）汽车坡道钢构桥雨棚

商场西侧汽车坡道入口墙面为钢结构，钢立柱施工四周土建结构已施工完成。钢立柱最高23.7米（自重3.2t），钢立柱数量多，制作、拼装精度较高。

项目部利用CAD、PKPM及钢结构专用软件对图纸进行深化设计，优化钢立柱用钢量，既保证结构安全又节约了成本。

制订《钢结构雨棚施工方案》，确定检测方法及施工标准。

对钢构件直径等逐一进行检查，合格后方可使用。构件经过防锈处理。

为减少钢结构安装过程中存在的焊接变形、安装温度变形、安装精度变形的累积误差，安装时利用全站仪、经纬仪控制钢立柱的定位精度。钢构柱安装时以真直线状前进，最后由线形成面。最终确保填充墙构造柱混凝土施工质量一次检查合格率达到95%以上，墙体无空鼓、开裂等质量通病的现象出现。

用全站仪在汽车坡道焊件上测量出支座位置后进行支座固定，固定后复测确保无误。

确定吊装方案，进行吊重分析及吊装性能验算，选配吊车、确定吊点位置。

收集数据结合现场情况，利用计算机CAD制图技术，确定吊装时可越过钢结构雨棚外围框架结构的合理站位。吊车站位提前在现场放样，引导吊车停靠。

吊装前，用警示带隔离开吊装区域，清理作业半径内杂物，作业半径内配电箱临时断电停用。设专人于吊装区域周边警戒，防止发生安全意外。

吊装过程由专业起重工统一指挥，做好试吊观测，吊装过程严密监控。

通过细化方案，精心组织施工，保证了钢结构雨棚立柱一次性吊装成功。达到了既定目标。

（四）外墙干挂石材幕墙

建筑南侧、东侧、北侧一层和二层局部采用干挂石材墙面，建筑物长向150米，短向80米，施工展开面积约3000平方米，因施工周期短，需大面积整体施工，为保证施工质量，项目部特制订以下措施：

1. 编制石材幕墙放线方案，为龙骨安装提供依据，并建立完善复核制度。

2. 建立了自主龙骨安装到次龙骨安装再到石材干挂施工三级质量控制网。

3. 考察选择能保证提供同批同料，色泽统一石材的生产厂家，减少石材配色压力。项目部还建立了石材到场排样制度来控制石材色差。

4. 对幕墙凸出墙面的节点进行排水深化设计。项目部总结以往石材幕墙的施工经验，对难点、重点工序进行质量预控，对施工细节进行策划，取得了一定的成效。幕墙垂直度偏差8毫米；水平度偏差2毫米。石材缝隙均匀、幕墙整体观感无明显色差。□

（此文荣获2018年上海市建设工程优秀项目管理成果一等奖）

新技术推动建筑施工向前发展

上海建工二建集团：在地下15.5米处“搭积木”

上海建工二建集团建造的上海最大的全地下污水处理厂，预计2019年12月竣工。在这里，上海工程技术又一次突破，新建的全地下污水处理厂，成为全国首个采用“搭积木”技术建造的大型地下空间，未来，一套完整的污水处理流程将在地下完成。

采用预制装配的地下空间长280米，宽250米，最深可达15.5米。“搭积木”的专业术语是預制装配式技术，建筑构件先在工厂里制作好，再被运到现场进行拼装，和传统的现场混凝土浇筑有很大不同。由于地下空间的特殊性，在地下结构承受的荷载较大，“积木”的设计和施工很考究。不能简单地将预制件放入地下，在设计阶段，要考虑到施工材料的耐久性、防水性、抗土层压力等问题，对环境因素要考虑很多。

施工团队进行了创新，在上海首创預制“十字”二维柱梁节点+預制板的施工技术，从而解决“搭积木”在梁柱节点处施工难的问题。从规模、深度、难度



来说，白龙港污水处理厂地下空间采用的“搭积木”技术，在全国范围内名列前茅。新的全地下污水处理厂建成后，顶部要覆盖2米多厚的土层，种上绿化，凸显环保美观。□（戚颖璞/文）

中交三航局：首次大规模应用水下液压沉桩工艺成功

近日，在中交三航局承建的阳江海上风电场，随着单根205吨钢管桩犹如“定海神针”顺利沉入南海，标志着国内首次大规模应用水下液压沉桩工艺

的成功。

阳江海上风电场采用4根导管架结构形式，单根钢管桩设计重205吨。沉桩过程中有18米是水

简代替钢筋搭接及对钢筋小样优化的方式，节省材料，节约了成本。

7. 现浇结构中剪力墙外观及尺寸偏差不好控制，要实现公司提出结构“三零”标准（零缺陷、零修补、零误差）是个不小的挑战，为此项目部成立QC小组，攻克难关。

8. 优化大面积混凝土浇筑顺序，由短向开始，自中间向两边浇筑。避免浇筑沿线过长造成施工冷缝且易造成支撑架体不均匀沉降。

9. 做好混凝土养护及成品保护工作，派专人对龄期已到的砼进行回弹及碳化深度检测，对钢筋保护层厚度及板厚进行检测，及时掌握数据动态，把好质量关。

主体工程拆模后，通过检测，梁柱节点垂直、混凝土表面平整光滑。轴线位移7毫米。柱垂度误差差2毫米，平整度误差2毫米。达到了预期质量要求。

（三）汽车坡道钢构桥雨棚

商场西侧汽车坡道入口墙面为钢结构，钢立柱施工四周土建结构已施工完成。钢立柱最高23.7米（自重3.2t），钢立柱数量多，制作、拼装精度较高。

项目部利用CAD、PKPM及钢结构专用软件对图纸进行深化设计，优化钢立柱用钢量，既保证结构安全又节约了成本。

制订《钢结构雨棚施工方案》，确定检测方法及施工标准。

对钢构件直径等逐一进行检查，合格后方可使用。构件经过防锈处理。

为减少钢结构安装过程中存在的焊接变形、安装温度变形、安装精度变形的累积误差，安装时利用全站仪、经纬仪控制钢立柱的定位精度。钢构柱安装时以真直线状前进，最后由线形成面。最终确保填充墙构造柱混凝土施工质量一次检查合格率达到95%以上，墙体无空鼓、开裂等质量通病的现象出现。

用全站仪在汽车坡道焊件上测量出支座位置后进行支座固定，固定后复测确保无误。

确定吊装方案，进行吊重分析及吊装性能验算，选配吊车、确定吊点位置。

收集数据结合现场情况，利用计算机CAD制图技术，确定吊装时可越过钢结构雨棚外围框架结构的合理站位。吊车站位提前在现场放样，引导吊车停靠。

吊装前，用警示带隔离开吊装区域，清理作业半径内杂物，作业半径内配电箱临时断电停用。设专人于吊装区域周边警戒，防止发生安全事故。

吊装过程由专业起重工统一指挥，做好试吊观测，吊装过程严密监控。

通过细化方案，精心组织施工，保证了钢结构雨棚立柱一次性吊装成功。达到了既定目标。

（四）外墙干挂石材幕墙

建筑南侧、东侧、北侧一层和二层局部采用干挂石材墙面，建筑物长向150米，短向80米，施工展开面积约3000平方米，因施工周期短，需大面积整体施工，为保证施工质量，项目部特制订以下措施：

1. 编制石材幕墙放线方案，为龙骨安装提供依据，并建立完善复核制度。

2. 建立了自主龙骨安装到次龙骨安装再到石材干挂施工三级质量控制网。

3. 考察选择能保证提供同批同料，色泽统一石材的生产厂家，减少石材配色压力。项目部还建立了石材到场排样制度来控制石材色差。

4. 对幕墙凸出墙面的节点进行排水深化设计。项目部总结以往石材幕墙的施工经验，对难点、重点工序进行质量预控，对施工细节进行策划，取得了一定的成效。幕墙垂直度偏差8毫米；水平度偏差2毫米。石材缝隙均匀、幕墙整体观感无明显色差。□

（此文荣获2018年上海市建设工程优秀项目管理成果一等奖）

新技术推动建筑施工向前发展

上海建工二建集团：在地下15.5米处“搭积木”

上海建工二建集团建造的上海最大的全地下污水处理厂，预计2019年12月竣工。在这里，上海工程技术又一次突破，新建的全地下污水处理厂，成为全国首个采用“搭积木”技术建造的大型地下空间，未来，一套完整的污水处理流程将在地下完成。

采用预制装配的地下空间长280米，宽250米，最深可达15.5米。“搭积木”的专业术语是預制装配式技术，建筑构件先在工厂里制作好，再被运到现场进行拼装，和传统的现场混凝土浇筑有很大不同。由于地下空间的特殊性，在地下结构承受的荷载较大，“积木”的设计和施工很考究。不能简单地将预制件放入地下，在设计阶段，要考虑到施工材料的耐久性、防水性、抗土层压力等问题，对环境因素要考虑很多。

施工团队进行了创新，在上海首创預制“十字”二维柱梁节点+預制板的施工技术，从而解决“搭积木”在梁柱节点处施工难的问题。从规模、深度、难度



来说，白龙港污水处理厂地下空间采用的“搭积木”技术，在全国范围内名列前茅。新的全地下污水处理厂建成后，顶部要覆盖2米多厚的土层，种上绿化，凸显环保美观。□（戚颖璞/文）

中交三航局：首次大规模应用水下液压沉桩工艺成功

近日，在中交三航局承建的阳江海上风电场，随着单根205吨钢管桩犹如“定海神针”顺利沉入南海，标志着国内首次大规模应用水下液压沉桩工艺

的成功。

阳江海上风电场采用4根导管架结构形式，单根钢管桩设计重205吨。沉桩过程中有18米是水

下沉桩，施工工况复杂程度远远超出想象。项目部在沉桩施工前4个月，就如何完成水下18米沉桩作业的技术方案进行研究。

为了解决难题，项目部与供应商联系，派遣工程师现场查验液压锤，拟出可行性分析报告。同时，加紧对海上沉桩平台的设计，着力解决锤体高度与平台匹配性和桩身垂直度控制问题。

项目部兵分两路，项目总工带领技术人员实地就选派液压锤的各项性能参数进行调研、数据确认。项目总工分析，“为防止偏心锤现象，必须降低长径比，取消消气器。目前依靠锤体自重压锤，中后期‘重锤重击’和‘重锤轻击’，拟采取双作用控制”。结合沉桩和锤体的实际情况，项目部与供应商对液压锤进行一系列改造工作。为强化对桩的垂直度控

制，经过计算，在锤帽内设计加装肋板限位器，在液压锤筒身加装配重块，增加自重抵抗浮力，改变重心防止偏心锤击，提高有效能量的传递，便于打控制。又根据风电场水文情况，改造液压锤的空压排水循环系统，防止海水倒灌入锤。

另一路人马敦促加快海上沉桩平台加工，设备经理根据供应商提供液压锤的各项性能参数，组织技术人员对沉桩龙头的尺寸、平台液压送桩系统进行技术研究，有针对性地设计双层龙头尺寸，便于液压锤作业。同时在钢桩管头装双层龙头处加装液压控制系統与稳桩。送桩滑轮组及配套电控系統，这样既能控制好桩的垂直度，又能控制送桩入水的速度。■

（马千耘/文）



暖心聚力， 他是沪飘员工的 “老大哥”

——记中建东孚公司董事长郭传贤

上海建工一建集团：工具式溜管技术实现降本增效

常规工艺在建设超高层建筑时，都需要在底部浇筑一个混凝土的底板，这个过程往往需要数千吨次的混凝土车循环往复运送。日前，在上海建工一建集团承建的徐汇滨江恒基H地块项目中，依靠全新开发的技术实现了绿色节能。

在基坑大底板砼浇捣时，研发了工具式溜管技术。每根溜管平均每小时可浇筑200方混凝土，是常规汽车泵浇捣速度的近4倍，共12000方混凝土仅用34个小时，同时也节省了大量的泵送费用，相比常规的溜槽浇筑方案，节省了大量溜槽支撑架搭设的材料及劳动力消耗。

徐汇滨江恒基H地块项目建筑面积约25万平方米，总建筑高度280米，主要由一栋61层塔楼、一栋4层裙房、一栋1层35KV开关站及3层地下

室组成，主要功能为商业办公一体化综合楼，建成后将成为徐汇滨江区新的地标建筑。■

（鲍桂喜/文）



徐汇滨江恒基H地块项目

在上海，在中建八局，有一群沪漂青年，离乡背井却并不孤独，工作辛苦却勇往直前。他们身上有着共同的“东孚精神”，他们心目中有一位共同的“老大哥”——郭传贤。多年来，老郭被中建八局所属的中建东孚公司无数青年员工亲切地称作“猫团董事长”。

集体宿舍的慰藉

员工们回忆，“猫团”肇始于2009年6月。

在东孚公司（当时叫恒昕公司）成立之初，为响应中建八局转型发展号召，局领导高波和老郭（郭传贤）、曹立强、徐少磊等首批地产开拓者，从济南来到上海，共同租住在离公司比较近的山水国际社区。这套140平米上下的三居室就成了东孚单身汉的落脚点，也就是后来的“猫团”所在地。

老郭他们肩负着东孚“创一代”的重任。平时忙起来，大家只是晚上回来休息，并不觉得孤独，甚至偶尔还会“逗留”亲人的畅快之感。尤其是参加工作不久的年轻人，享受着学校一般的集体生活，总是有耗不完的精力。老郭义无反顾承担起集体宿舍管理“大厨”的重任。

每逢周末，大家都不在宿舍。老郭独自待在集体宿舍，既没有人声，也没有烟火气，落寞的情绪时常涌上心头，只能与妻子互通电话交流感情。

集体宿舍的阳台上时常会溜进一只野猫。更多的时候，这位“不速之客”陪伴着老郭还有室友们度过了牺牲小我、扎根上海的时光。

老郭与室友们商量：“我们这些人抛家舍业只身来到上海，与这些野猫有什么区别呢？所以我们这里就是野猫集团了。”从此，“猫团”算是正式成立了。年纪最长，又是“大厨”的老郭就成了这个流浪组织的首任“董事长”。

时光荏苒，最初的住客有的在上海结婚安家，有的去到外地开拓事业，“猫团”不断迎来新的成员，也渐渐成为公司里外地同事的据点，但是老郭依然是大家口中的“董事长”。大家聚集在这里，面红耳赤地争论问题，兴高采烈地把酒言欢，那种感觉就像苏东坡在《前赤壁赋》中的描绘：“客喜而笑，洗盏更酌。肴核既尽，杯盘狼藉，相与枕藉乎舟中，不知东方之既白”。

中建东孚也在大家的奋斗与争论中，蹒跚学步，逐渐成长。

以身作则的感染力

2015年，员工刘嘉伟大学毕业来到公司的時候，老郭已经离沪返济，担任东孚公司的党委副书记，兼任山东公司党委书记。

刘嘉伟形容，初次见到老郭，一米七五左右的个头，皮肤有点儿黑，脸上往往带着坚毅的神情，看不到皱纹，但是能看出经历沧桑的痕迹，操着一口纯正的山东口音，说话起来常常爽朗地大笑，露出整齐的门牙，像极了家里的长辈。

刚刚步入工作岗位的年轻人总是免不了眼高手低，不接地气。郭书记经常一腔严肃，耳提面命：“论知识，我比不上你们这些年轻人，但是有知识不等于有文化。你看看你写得这些东西，水平还不如我这个初中生嘛！”刘嘉伟觉得很紧张，赶紧反思自己的问



题，一改再改，总算是在接上“地气”了。

现在回想起来，刘嘉伟觉得之所以能接上“地气”，除了常跑项目现场之外，更多的是听老郭讲述自己的经历所得。

离开“猫团”之后，老郭北上，越过济南去了北京。那里有中建东孚迄今为止在京的第一个项目——中建府前观邸。拆迁工作困难重重，项目团队焦头烂额，老郭就是奔着这块硬骨头去的。拆迁是一个敏感的话题，但也是一个必须解决的问题，老郭带着八局老兵的决心，在现场一待就是大半年。有苦口婆心的劝解，也有一触即发的对峙，半夜从板房围墙外丢进来的砖头他权当没有看见。“房子对咱们老百姓来说就是一家人的命根子，拆房子就是要命啊，我们要设身处地去理解他们。但是咱们也要把握住自己的原则，那些想趁火打劫的‘钉子户’，决不能让他们为所欲为……”

拆迁工作圆满完成之后，老郭长舒一口气。

新时代的担当

再后来，老郭回到了山东济南，回到了他最开始出发的地方。不同的是，他从“建筑工人”变成了“土改干部”，这是他们那个年代的“八局东孚人”对自己经历的戏称——从建筑施工行业来到了房地

产开发行业。他不再需要风里来雨里去，指挥着一幢幢宏伟建筑拔地而起；他需要穿上西装，打好领带，面对一家家购房业主的喜怒哀乐。

要把房子建好，大家拍胸脯谁都不含糊，可是要把房子交到一个个小业主手中，大家都没有经验，都有畏难情绪。于是，除了拆迁、房屋交付和客户服务成了老郭最关注的工作。从交房通知书的措辞，到交付现场的布置，再到售后的维保服务，千头万绪，众口难调，既要绣花功夫，又要铁力开斩，他头一次感到力不从心。然而，房子还是一套一套地交出去了，随着业主数量的增加，中建东孚客户服务中心也接连落户济南。老郭自己都不敢相信，整个中建东孚已经顺利交付了近一千万平米的住宅，中建东孚为大家管理着五百二十万平米的家。老郭的原话是：“想想要服务好这么多的住宅，这么多的业主，还真挺可怕的。”

聊起这些事情来，公司里上上下下都说老郭是中建东孚的“定海神针”，他们信老郭，尊敬老郭，也害怕老郭。一线工作繁琐纠结，难免有困难，有矛盾，没人敢拍板的时候，老郭是会瞪眼骂人的，更别说是萌生退意，想当逃兵，老郭一个杯子摔过来也是常有的事情。“为了这事儿，老郭没少事后给人道歉，摔了东西还得自己掏钱赔。”大家当时的害怕往

往很快也就化为渡过难关之后的敬佩，“没有郭书记，真不知道接下来往哪儿走。”

军人情结的初心

讲起老郭的故事，总有一种荡气回肠之感。说起他身上这份魄力和气概的来源，还得再往前推一步，从他参军入伍成为八局前身基建工程兵的时候讲起，从他在八局酒泉卫星发射中心，在八局天津非典医院、在八局汶川灾区援建的足迹讲起。

这些故事早已镌刻在他皮肤的沟壑里。每当讲述起来，双目明亮，笑容舒展，故事就浮现眼前。对于老郭说的一套原汁原味的山东快书，讲起故事来抑扬顿挫，引人入胜。

退居二线的老郭和妻子住在济南，但工作使然，他又回到了上海，担任中建东孚物业的董事长。“猫团董事长”刚刚成为真正的“董事长”，老郭又给自己“升官”成了“厅长”。他带着公司的新“野猫们”在旁边的公寓楼里组建起了“新猫团”，自己搭了个小床睡在客厅，也就成了“厅长”。

“新猫团”里，老郭依然是中建东孚溧阳青年员工的“大厨”。热汤热饭间，他慰藉着年轻的脸庞下无以言述的乡愁，点亮他们内心拼搏奋斗勇往直前的明灯。■（刘嘉伟/文）





致力于成为工程建设领域 卓越的总承包总集成服务商

—写在上海建工总承包部成立 25 周年之际

从 1994 年成立时的数千万元年产值剧增到 2018 年的 305 亿元产值；从单一的施工总承包发展到现在的 BOT、BT、EPC 等多种形式的总承包……25 年来，上海建工总承包部在上海建工集团的领导下励精图治，艰苦创业，在参与国家和上海建设的过程中，创造了一个又一个辉煌，获得了一项又一项荣誉。未来，上海建工总承包部将向着更高的目标：致力于成为工程建设领域卓越的总承包总集成服务商。



无愧发源地
问渠那得清如许，为有源头活水来

1994年初上海建管局撤局改制为上海建工集团时，集团领导就把工程总承包作为发展的重点，从组织构架上谋划发展总承包事业，这在上海是最早的，在国内也是不多的。上海建工总承包部成立后，不仅承担了上海首个建筑工程——世界广场项目的总承包管理，还抓住机遇，在与国际强手的竞争中一举中标当时的“中华第一高楼”金茂大厦的总承包，这是国内首个由中建企业接国际惯例总承包的建筑工程，成为超高层项目总承包管理的一大经典。

通过不断实践，上海建工总承包部对总承包的理解愈发深刻，真正的工程总承包必须符合工程建设的客观规律，有利于实现设计、采购、施工与运维等各阶段工作的深度融合和资源高效配置，提高工程建设水平，有利于提升工程建设质量安全，发

挥工程建设责任主体单一和技术管理优势，降低工程风险，确保工程建设质量和安全；有利于提高工程建设效益，组织统筹管理设计、施工等力量，降低管理成本，有效控制投资，实现工程建设项目利益和价值最大化。

随着规模的扩张，上海建工总承包部遵循“事业部编制、公司化运作”发展理念，于 2013 年 4 月组建成立了 7 家项目管理公司，逐步实现总承包部由二级向三级管理体系跨越。如果说 2013 年之前总承包部的发展是 1.0 版的话，那么成立项目管理公司就是 2.0 版，从体制、机制上为总承包企业的更快发展创造了条件。2019 年起，上海建工总承包部将管理公司的 3.0 版建设作为总承包部各项工作重中之重，将名称从“项目管理公司”调整为“管理公司”。管理公司业务范围不再局限于项目管理层面，同时涵盖经营拓展、客户服务、技术创新等，通过特色化、品牌化发展带动转型升级。与此同时，总承包部又先后成立 BIM 工作室、策划中心、设计管理部、劳模创新工作室等，为重大工程建设提供强有力的支持，着力打造以项目经理(M)、总工程师(E)、总经济师(E)、安全督察员(S)等为核心的项目管理团队(简称“MEES 麋形管控”团队)，提升项目层面的管控能级，推动总包管控、商务管控、风险管控、质量管控上新台阶。



当好引领者
弄潮儿当涛头立，手把红旗旗不湿

“上海总部、全国引领、海外试点、重在管项”是上海建工总承包部发展的 16 字方针。总承包部作为上海建工五大产业集群中负责工程项目经营和总承包管理的事业部，这些年努力为上海建工在全国拓展、品牌塑造、产业联动方面发挥引领集聚的作用。

不断探索在产业联动上发挥上海建工总承包部

的引领集聚作用。上海建工具有完整的产业链和比较完整与成熟的管理体系，这是实施引领集聚的基础。比如在 2018 年，在集团的指挥下，总承包项目部在实施首届进博会主会场——国展中心功能提升工程建设中，通过精心策划组织，统筹协调各家参建单位 5000 余名施工人员，仅用一年多时间就完成了原需两年的改建任务，向世界展示了上海建工的技术、管理、服务和资源等优势，以及强大的全产业链整合和国际最高标准的建造能力。

如今外部市场和业主方对总承包管理越来越重视，总承包能力的高低和内部管理的改革完善，直接决定了企业在激烈市场竞争中的生存空间。创新增长模式、强化项目管控、深化内部改革、加速人才成长是总承包部的必然选择。所以，总承包部极为重视人才的培养，因为只有拥有高素质的人才队伍，才能真正当好引领者。

建筑行业“师徒带教制”这一优良传统在总承包部得到传承。从 2012 年 5 月 4 日起，总承包部实施关键岗位“名师带徒制”至今，已分 4 批共 70 多名青年项目经理、项目工程师、项目经济师等分别接受 20 多位名师为期 2 年的培养带教和项目管理实务系列培训。受教徒弟不但学习师傅的本领，而且传承师傅做人处事的品格，提高自身的综合素质。通过“名师带徒”和实务培训，以好中选优、业内公认为标准，努力打造一批“业主赞赏、同行尊敬、业绩过硬、业务精湛”的领军人物和品牌团队。其中不少受教徒弟挑起了重点工程建设的项目经理等担子，还有 3 人走上了总承包部的领导岗位。

在品牌塑造方面，上海建工总承包部以出色的管理能力和硬朗的工作作风勇当引领者。比如国家级重点工程港珠澳大桥澳门口岸旅检大楼工程，在集团的指挥下，总承包项目部以“政治站位，挑战极限”的无畏精神，克服超强台风、高温酷暑、交通和

通讯不便等巨大困难，创造了“三年工期一年完成”的奇迹，受到珠海市政府和澳门特区政府高度认可，取得了良好的社会效益口碑。

尤其良好的社会效益是上海建工总承包、总承包部组织实施的四大“超级工程”，632米高的上海中心大厦、147万平方米的国家会展中心、精工细作的上海迪士尼乐园，以及全长44.2公里的昆山中环工程。这四大“超级工程”的完美呈现，集中展现了上海建工总承包部实施总承包、总集成的能力，证明上海建工在重大工程总承包管理中，尤其是“高、大、精、深”等领域已经占据了领先高地。

转型服务商

漫漫漫其修远兮，吾将上下而求索

总承包管理的理念精髓是什么？上海建工总承包部认为：就是根据业主需求，实施全过程、全覆盖总承包管理。所以，25年来，总承包部始终把服务业主放在第一位。近5年来，在上海建工“全国化发展、全产业链协同联动、打造建筑全生命周期服务商”的“三全”战略的指引下，总承包部更是明确了今后的奋斗目标，那就是要积极转型升级，致力于成为工程建设领域卓越的总承包集成服务提供商。

在服务业主方面，上海建工总承包部始终注重前期策划。总承包项目部在项目前期的地块动拆迁、地面下水、大临设施等方面，提前开展研究，提供服务方案。比如在迪士尼项目开建之前，总承包项目部积极为业主策划，对项目现场的高压电、水系等进行了合理规范地处理，解除了业主的后顾之忧。正是因为服务到位，业主才将迪士尼场地处理工程放心地交给了上海建工。

努力为业主排忧解难。南京紫峰大厦是绿地集团第一个超高层项目，社会各界关注度也很高。为此，上海建工总承包部积极为他们出谋划策，当好

“军师”，比如对钢结构工程的承发包模式提出建议，像塔吊这样的大型设备，钢结构吊装要用，主体结构施工也要用，把钢结构工程一揽子纳入总承包范围，有利于总承包对项目的总协调、总管理、总控制。科学合理的建议，解除了业主的疑虑，也赢得了业主更多的信任。

这些年，上海建工总承包部获得的荣誉数不胜数。但在所有获得的荣誉奖牌中，总承包部最满意的还是2块奖牌：一块是由中共中央、国务院颁发的“上海世博会先进集体”。另一块是由上海市政府颁发的“上海市劳模集体”。这2项荣誉都是集体荣誉，可以说是对上海建工总承包管理工作的最好肯定，是对总承包部一贯坚持“服务业主、打造精品”服务理念的最大褒奖。对总承包部的很多员工来说，2010年上海世博会建设将永生难忘。上海建工承担了包括“西馆一轴”在内的85%左右的建设任务，时间紧，任务重。在集团的指挥下，作为具体组织实施施工总承包管理职能的上海建工总承包部，抓住管理大纲、合同谈判、技术攻关、建立管理机制和加强施工协调等五个关键环节，攻坚克难，注重服务，出色完成了施工总承包任务。世博项目不仅获得了国家鲁班奖和詹天佑土木工程奖等大奖，世博配套的虹桥交通枢纽工程总承包管理部更是被中共中央、国务院授予“上海世博会先进集体”荣誉称号。

品牌无形，服务有心。目前，上海建工总承包部的核心客户遍及国企、央企、民企、港资、外资等，打造的精品工程和一流的服务理念得到上港集团、城投集团、机场集团、上实集团、陆开发、烟草集团、金茂集团、阿里巴巴、恒大集团、新鸿基、恒隆集团、中信泰富、美国汉斯、宜家集团等客户的高度认可。目前，总承包部的老业主、大客户项目达到60%以上份额，为规模发展打下了坚实的基础。



打造新样板

东风万里卷潮来，风正帆扬启新航

未来，总承包部除了进一步巩固超高层、大型综合体、大型市政公路等优势领域之外，在水利铁路、生态环境、数字化建造、预制装配式施工、城市更新等五大新兴业务领域将加快探索实践。积极对接国家“一带一路”战略，“雄安新区”开发，加快建筑业优势领域、前沿领域的研究，包括城市更新、土壤改良、综合管理、预制装配式、BIM技术应用等。同时，努力提升效益，与子集团形成优势互补，实施差异化战略分工，推进全国化。令人欣慰的是，在探索实施装配式建筑方面，总承包部已经迈出了坚实的脚步。目前，在总承包部140多个建设项目中，应用预制装配式技术的项目占到10%以上。由总承包部组织实施的宝山顾村保障房等多个应用预制装配式技术的项目正在建设之中。

着力提升工程总承包管理能级。总承包部要努力探索及总结符合建工特色的工程总承包模式，发挥全过程策划、深化设计、分包履约、运行维保等建筑全生命周期的总承包管理服务优势，增强总承包事业部、专业子集团在大型复杂项目中的专业策划、专

业支撑和专业总承包水平。同时，要大胆探索实践EPC、PPP等总承包模式，依托集团相对完整的产业链，加强设计与施工的深度融合，提升总承包管理能级。2015年11月以来，上海建工先后在浙江温州、四川眉山、杭州西湖等斥巨资，中标了政府与社会资本合作的PPP项目。总承包部正围绕建筑全生命周期，全力把这些项目打造成为总承包管理的新样板。

努力拓展标志性项目，发挥引领作用。总承包部除了进一步巩固在上海市场的优势地位外，还要继续加大对拓展国内市场的力度。目前，总承包部已涉足国内12个省市、17个地区，承接的合同额占总合同额的36%。在国内市场，根据国家形势发展，要重点研究城市群发展方向，依托集团产业链优势，争取在超高层、主题乐园、机场项目、大型厂房、大型综合体、大型会展中心、大型市政工程、综合管廊等领域获得更大份额。

未来，上海建工总承包部将持者一辈发展总承包事业的优良传统发扬好、继承好，不忘初心、坚守使命、凝心聚力、克难前行，加快转型升级，致力于成为工程建设领域卓越的总承包集成服务商，续写总承包事业的辉煌！

（张高青 章华平 王颖/文）





编者按：

70 年前，毛主席在天安门城楼上庄严宣告：“中华人民共和国中央人民政府成立了！”向世界宣布：“中国人民站起来了”，深深寄托着 4 亿国人对中国崛起的热望。70 年后，中国屹立于世界舞台，任谁都无法忽视。70 年非凡芳华，70 年风雨兼程，这是共和国奋进的 70 年，也是我们每一个人内心的理想与希望升腾的 70 年。

幸福都是奋斗出来的，奋斗也是艰辛的、长期的。作为本市建设发展和城市变化的亲历者和见证者，上海建工在薪火传承中艰苦创

业、改革创新、发展壮大，始终是上海城市建设的主力军，为打造可阅读的建筑、可漫步的街区、可休憩的花园、有温度的城市做出重要贡献。他们在回首 70 年砥砺奋进、回想 70 年沧桑巨变时感慨良深、百感交集。

对此，征收回眸栏目约请上海建工相关人员，就建筑施工企业的发展历程、申城的文化、体育设施的建设繁荣、建筑施工管理模式的改革创新等方方面面，从一个侧面，回眸与共和国一同成长轨迹，回忆与时代一同进步的行业。



庆祝建国 70 周年

从中苏友好大厦到国家会展中心

朱宝昌

2019 年，我们迎来中华人民共和国 70 周年华诞。70 年来，上海发生了翻天覆地的变化。尤其是改革开放以来，上海正朝着建设卓越的全球城市迈进。其中，包括建造了一大批地标性的公共文化设施。上海建工既是上海文化建筑的见证者，更是上海文化建筑的亲历者。

(一)

上世纪 50 年代，上海建工先后建造曹杨、天山、凤城等住宅新村。1954 年 5 月，调兵遣将接受新的任务，建造当时上海最大的文

化建筑——中苏友好大厦（今上海展览中心）。位于延安西路 1000 号，由上海建工和华东建筑工程局联合承建，1955 年 3 月竣工。这幢气势磅礴的对称

式建筑显得引人注目，主体建筑加上鎏金塔高达 110.4 米，顶端直径 4 米多的五角星曾经是上海的第一高度，每当夜晚几乎整个市区都能看到塔尖上熠熠生辉的红五星。这幢宫殿式建筑成为申城市中心一个著名的文化景点。2009 年被评为新中国成立 60 周年百项经典精品。

1963 年 2 月，建造的上海杂技场，位于南京西路 444 号，新颖的蓝色圆顶建筑，上下两圈白色墙面，中间嵌以蓝色玻璃条形窗，1964 年 2 月竣工。屋项顶辐式拱形结构，采用木把杆、一台履带式起重机完成吊装作业。曾是上海唯一的杂技马戏专业演出场所。

1971 年 12 月，建造的上海电视塔，位于南京西路、青海路路口，电视塔高度 209.35 米，采用 70 米



中苏友好大厦（今上海展览中心）

高的人字把杆、8台10吨的卷扬机把地面拼装好的156.35米塔架慢慢地从水平拉成垂直就位；最后53米天线杆在塔架中心逐段提升、逐段链接直至塔架顶部就位，成为当时上海最高的建筑。1973年1月竣工，1973年8月1日对外试播彩色电视，成为全国最早播出彩色节目的省（市）级电视台。1977年获上海市重大科技成果奖、1978年获全国科学大会奖。

（二）

80年代起，上海加大对文化实施的投入力度。上海建工从建造首座上海国际电影节的上海影城开始，亲历了一座座文化建筑的诞生。

你上过东方明珠广播电视台吗？位于浦东世纪大道1号，高468米，1991年9月开工，1995年4月竣工，时为亚洲第一、世界第三高塔。由于上海高

楼大厦发展迅猛，电视信号传播受阻图像不清晰，东方明珠挑起了新的发射广播电视信号的重任。东方明珠分为90米高的下球体、263米高的中球体、350米高的上球体，共计11个大小球体组合成“大珠小珠落玉盘”的寓意。钢天线桅杆长118米、重450吨，垂直从地面塔体空间提升，直到350米立柱顶端安装就位，被形象地称为“猴子爬竹竿”。2009年被评为新中国成立60周年全国百项经典精品工程奖。

你到过上海图书馆吗？位于淮海中路1555号，1993年3月开工，1997年6月全面竣工开放。主楼由两座分别高为58.8米和106.9米的塔型高层和5层裙房组成。馆内设置各类阅览室38个，研究阅览室24间，声像资料研究室8间，阅览室座位3036个；还有演讲厅、展览厅、多功能厅、学术活动室，并配有移动式多路同声翻译设备。工程施工中，采用同一基坑内土方、工程桩、维护桩、基础及上部结构立体交叉的施工方法，坑内不设支撑。1998年获中国建设工程项目鲁班奖。

你参观过上海博物馆吗？位于市中心人民广场，建筑面积3.8万平方米，地上5层，地下2层，1993年10月开工，1996年9月竣工。主体建筑下部为正方形，上部为圆形，基坑埋置深度为9.3米，采用复合式重力坝维护体系。上部直径80米、高4米、重340吨的环形钢箱梁，采用一个吊点、分段吊装、空中弧形移动方式进行安装。象征“天圆地方”的圆顶与方体基座构成了不同凡响的视觉效果。1997年获中国建设工程项目鲁班奖。

你去过上海大剧院吗？位于市中心人民广场，建筑面积6.3万平方米，地下2层、地面6层、顶部2层，1994年11月开工，1998年10月竣工。主体结构为钢筋混凝土框架与大型钢结构覆盖，白色弧形拱顶与具有光感的玻璃幕墙，在灯光的烘托下，宛如

一座水晶宫殿。内设大、中、小三个剧场，观众席分别为1800座、750座、300座，大剧场拥有世界顶级的全自动机械舞台。反翘式钢屋架重6075吨，采用现场拼装，液压千斤顶整体提升新工艺。2000年被评为新中国50年上海经典建筑金奖。

你参观过中共“一大”会址纪念馆吗？纪念馆扩建工程与“一大”会址连接，建筑面积2316平方米，地下1层，地上为前2层，后3层，前留天井布局，1998年6月开工，1999年5月27日在庆祝上海解放50周年纪念日竣工并正式对外开放，展厅面积扩大近4倍。外墙采用仿古青砖清水砖墙，屋面为青灰瓦坡顶。清水外墙的勾缝施工，效果与“一大”会址外墙保持一致。参建单位全部实行义务劳动，不计人工费，总计使用2万人工。2000年获上海市建设工程白玉兰特别奖。

你参观过上海科技馆吗？位于浦东世纪大道2000号，建筑面积9.8万平方米，1998年12月开工，2001年6月竣工。主体结构为钢筋混凝土框架体系、钢结构大屋面、铝钛合金球体。建筑整体呈半圆环状，双曲螺旋屋面，东高西低，似巨翼翱翔。施工采用CAD软件配合全站仪三水准定位，测量钢屋盖、铝钛合金网壳、不规则三角形玻璃等安装。施工使用了大面积环氧磨石地平、虹吸屋面排水、冰蓄冷等先进工艺。2002年获中国建设工程项目鲁班奖。

这个时期，上海建工还建造了上海马戏城、上海国际会议中心、陈云故居暨青浦革命历史纪念馆、上海城市规划展示馆、上海新国际博览中心等文化建筑。

（三）

进入21世纪00年代，上海持续推进文化建设的大戏，上海建工建造了上海海洋水族馆、上海汽车会展中心、“全浮建筑”上海交响乐团音乐厅

等，演绎了一幕幕建造文化建筑的好戏。

在南京西路1688号是宗教文化建筑静安寺，改扩建工程建筑面积1.7万平方米，2001年7月开工，分为两期，2010年12月全面竣工。改扩建法堂，地下1层，地上6层。宝塔为新建楼阁式建筑，地下1层，地上11层，3-8层供奉着信众礼佛大型佛像，每尊佛像4.5-5吨。巨型莲花瓣、大小五塔组合，共有868尊大小佛像用金箔50万片。修缮楼改建为地下1层，地上6层。工程施工在寺庙香火状态下进行，仅有120平方米的场地可供使用，大量的木结构与混凝土结构的连接处理取得满意效果。2003年获上海市优质工程结构奖。

在浦东丁香路425号是东方艺术中心，建筑面积4万平方米，2002年3月开工，2004年12月竣工。建筑外形似一只美丽的蝴蝶，屋面似舒展的白玉兰花，钢结构屋盖由铝面板装饰层面。建筑外表采用金属隔层玻璃幕墙，双层玻璃中间夹着一层多空金属材料，可调节阳光。内墙装饰由12万片5种颜色的陶瓷挂件线缆串联，从屋頂悬挂到底面。为解决声学难关，座椅采用特制木材、特殊处理安装。世界指挥大师祖宾·梅塔在考察后说：“我从未在海上有这样国际水准的剧院感到震惊！”2006年获中国建设工程项目鲁班奖。

在浦东申港大道197号是中国航海博物馆，建筑面积4.64万平方米，2006年1月开工，2009年9月竣工。室内展览面积2.1万平方米，以“航海”为主题，“博物”为基础，分设六大展馆，以及两个专题展区。博物馆柱廊和空间是微妙的造型元素，配合光影的错综变幻，加上水面和绿地，将建筑群结为一个综合体。两个交叠的轻盈屋面壳体体现了航海的韵味，构成了整个博物馆建筑富有个性的主题形象。屋顶之下为一座充满张力的中空展厅，陈列大型古代船舶模型，供人们鉴赏，相互交错对峙的“风



东方明珠广播电视台

机”悬浮般地立于建筑裙楼之上。2010 年获中国第十八届钢结构金奖。

在复兴中路 597 号是文化广场（今名上汽·文化广场），建筑面积 7 万平方米，地上 3 层，地下 5 层，2007 年 5 月开工，2011 年 8 月竣工。解放前，这里是号称“远东第一大赌场”的逸园跑狗场。解放后，一座能容纳 1.5 万人的文化广场拔地而起，之后经过了重建、改建。新建的文化广场是国内首座下沉式剧场，地下建筑面积超过 5.7 万平方米，最深 -22 米。基坑面积 2.13 万平方米，施工采取控制地下水位、墙板结构防渗漏等措施，实现基坑施工安全、周边建筑、管线得到有效保护。2010 年获上海市建设工程白玉兰奖。

（四）

你知道 2010 年上海世博会吧，上海建工在工期十分紧迫的情况下，交出了一份出色的答卷。

中国馆（今中华艺术宫）——由国家馆、地区馆以及港澳台馆等组成，建筑面积 16 余万平方米。中国馆融合了中国元素，外形如一个新型斗拱，意为东方之冠、鼎盛中华、天下粮仓、富庶百姓。中国馆创造



了万众认可的“中国红”，经过整整 10 个月的寻觅，从中华牌香烟外壳到故宫城墙的红颜色，从炮仗、脸谱、布料到油画布调出的红色，最终研制出内外不同的 7 种红色，达到视觉统一的“中国红”。出檐通风口二十四节气的叠篆，为中国元素增添了画龙点睛的一笔。2010 年获中国建设工程鲁班奖。

主题馆（今上海世博展览馆）——外形似乎像仓库，屋面似乎像上海味道的“老虎窗”，建筑面积 14.3 万平方米，诞生了三项施工纪录：最大的无柱展览空间，展厅南北跨 180 米、东西跨 126 米，相等于 3 个标准足球场，净高 14 米。最大的屋面光伏发电，3 万平方米太阳能板，年发电能力 250 万千瓦时，降低能耗 40% 左右。2010 年获中国建设工程鲁班奖。

世博中心——建筑造型在排列方式上由西向东高低错落，建筑面积 14.2 万平方米，地上 7 层，地下 1 层，长 414 米，宽 99 米，底板连成一片，不留收缩缝，施工采取模拟围棋棋盘，一格跳一格浇捣混凝土，加入丙烯酸纤维，取得了无裂缝、无渗水的效果。建筑采用自然光、太阳能、冰蓄冷、雨水收集等国际领先的高新技术，首批通过中国绿色建筑三星级（最高级）认证和通过美国 LEED 绿色建筑认证金奖。2010 年获中国建设工程鲁班奖。

世博文化中心（今名梅赛德斯 - 奔驰文化中心）——外形飞碟状犹如黄浦江畔的一只“艺海拾贝”，地上 6 层，地下 2 层，建筑面积 12.6 万平方米。以中央舞台为主体的大型多功能室内演艺场馆，可变换 4000 座 -18000 座观众席，既能举行超大型庆典、演唱会，又能举办篮球比赛（NBA 标准）。花样滑冰比赛。主体结构为钢结构，吨位 3.7 万吨，预制弧线看台板 3200 块，每块不一样。幕墙为三维曲

面蝶形，有防水、隔音、保温功能和幻灯效果。2010 年获中国建设工程鲁班奖。

世博轴（今名世博源）——位于世博园区中心地带的主轴线上，长 1045 米，地上宽 80 米，地下宽 99.5 米 -110.5 米，建筑面积 25 万平方米。世博轴上由 13 根模型桅杆、数十根斜拉索和巨大的幕布巧妙组成了中国第一、世界罕见的索膜结构建筑。6 个形似喇叭的“阳光谷”，最大的上面直径 99 米，下面直径 20 米，其钢结构由 1700 个单元构建而成，每个单元又由 3 个杆件和 1 个节点组成，节点偏差精度为 0.1 毫米。结构施工采用逆作法、三维高精度测量全数逐点检测、机器人辅助施工等新技术。2010 年获中国建设工程鲁班奖。

上海建工同时建造了世博浦西园区综艺大厅、城市足浴馆、产业联合馆、城市最佳实践区等，及上海企业联合会、上汽通用馆、中国船舶馆、中国铁道馆、中国人保馆、国家电网馆等。建造了配套工程世博公园、后滩公园、地铁 13 号线世博专线、龙耀路越江隧道、虹桥综合交通枢纽、世博 500 千伏输变电站等。

（五）

进入 21 世纪 10 年代，上海文化设施建设继续呈现发展态势，上海建工先后建造了钱学森图书馆、上海儿童艺术剧场、上海电影博物馆、刘海粟美术馆，诞辰 100 周年的大世界修缮工程、宗教文化建筑玉佛寺修缮工程、8 万吨散粮筒仓华丽变身的空间艺术展演场等。

你知道上海元代水闸遗址博物馆吗？位于普陀区延长西路、志丹路口，2012 年 12 月 31 日开馆，也是上海第一个建成开放的遗址型博物馆，近 1500 平方米的遗址展示区位于地下 7 米，展示了元代水闸考古遗址的全貌。观众步入水闸遗址博物馆，可以

看到这座古老水闸的原貌，畅游于 700 多年前的水闸石板、木桩间。巧合的是，2001 年志丹苑小区施工中水闸遗址的发现者，10 年后水闸遗址博物馆的建造者，两者竟然同是上海建工！并在次年建成了上海崧泽遗址博物馆。

你知道首届中国国际进口博览会在何处、何时举办吗？在上海国家会展中心，2018 年 11 月 5 日至 10 日举办。习近平总书记出席开幕式并发表主旨演讲，共有 172 个国家、地区和国际组织参会，3600 多家企业参展，超过 40 万名境内外采购商洽谈采购，累计意向成交 578.3 亿美元。会展中心 2011 年 12 月 26 日开工，2014 年 6 月 30 日 A、B 两馆竣工交付使用，2015 年 3 月 11 日所有场馆投入使用。会展中心以“四叶草”为设计造型，建筑面积 147 万平方米，拥有 40 万平方米的室内展厅和 10 万平方米的室外展场，以及商业中心、办公设施、五星级酒店等。上海建工承建工程总量的四分之三，展现出施工的“科技智慧之光”。应用可视化、精细化的 BIM 技术；形成钢结构吊装和玻璃幕墙“一体化流水作业”；采用俗称“飞船”的作业平台，形成高空与地面立体交叉施工。场馆实现冷、热、电“三联供”，供电多余还能并网使用。场馆 200 多部电梯采用超级电容节能技术，采用密闭式垂直管道垃圾收集系统，有助于垃圾的回收利用。“四叶草”的“花芯”是商业中心圆楼，基坑开挖深度 8-11 米，地下室是地铁 2 号线徐泾东站，基坑维修采用钻孔灌注桩，采取开挖一小块，浇捣局部混凝土一小块，确保了“太岁头上动土”，地铁运行万无一失。获 2014-2015 年度中国建设工程鲁班奖。

你知道新建的上海自然博物馆吗？位于静安雕塑公园内，2015 年 4 月 19 日开馆。建筑面积 45086 平方米，地上 3 层，地下 2 层，深 15 米。建筑设计灵感来源于“蝶”的壳体结构，盘旋而上的绿植屋面



上海国家会展中心

从公园内冉冉升起，静动有致的建筑宛如一只“绿蝶”。中心景观区的160多种植物呈岛状分布，犹如“原始森林”一般，与五个大小不一的“水池”组成一座“山水花园”。绿化层面技术具有良好的隔热保温功能，年节电量可达24万千瓦。“绿蝶”还采用节能维护结构、节能空调技术、太阳能综合利用、高大公共空间气流组织、自然光导光技术、雨水回收系统、生态节能集控管理平台等七大系统，与整个建筑共同构成国家“绿色生态建筑”。获2014—2015年度中国建设工程鲁班奖。

你知道哪座的抗战遗址四行仓库吗？位于原闸北区光复路1号，于2015年8月13日淞沪会战爆发78周年纪念日开放。由一个纪念馆、一面墙、一个广场、一组雕塑组成。最具历史感的四行仓库西立面抗战纪念墙高高矗立，墙上的8个贯穿弹孔、430个子弹孔清晰可见。全部按原来的面貌及实际位置复原，极具震撼力。施工人员观看们坚守四行仓库的抗战电影，排着四行仓库的老照片，将弹孔一个个进行对比，通过墙体放线、聚酯墙等多道工序，同时运用现代化手段逐个修复，甚至连弹孔边缘发黑印迹的小细节也活灵活现地展现出来。纪念馆位于四行

仓库西侧一至三层，布置还原谢晋元和“八百壮士”坚守四行仓库的战斗史实与场景。2016年获上海市建设工程白玉兰奖。

你游玩过上海迪士尼乐园吗？位于浦东川沙新镇，于2016年6月16日正式开园。上海建工施工项目几乎覆盖整个一期建设的3.9平方公里，总承包的“梦幻世界”是主题园区的精华，也是最大的园区。在“梦幻世界”园区内，有全球迪士尼中最高、最大、最具互动性、使用功能的“奇幻童话城堡”；在“梦幻世界”仙境中，有“七个矮人矿山车”在闪烁着钻石光芒的矿洞隧道中穿梭；有“小飞侠天空奇遇”坐着飞船横越伦敦的天空；有伴着小熊维尼探索百亩森林和爱丽丝一起在仙境迷宫中穿行……

“梦幻世界”是这样建成的：一是首创国内大面积整体土壤改良修复纪录，修复土层1.5米，总量达到100万立方米，土壤检测符合31项指标；绿化种植区全部换上高品质的种植土，苗木移栽成活率达到97%以上。专家的方法是：“土壤要做到万一今后还有小朋友误食也不会出问题。”二是奇幻童话城堡的塔尖群先后作了56次大改、100多次小改，用24K金箔贴金。城堡群塔的20000多件艺术构件，每件经历原型制作、翻模、浇注等生产工艺，展现了城堡群塔的绝美梦幻。三是神奇的假山塑石采用预制装配式生产工艺，数百位喷浆师、雕刻师、上色师各显神通，假山塑石相栩如生。千奇百怪的屋顶和异形扭曲的屋面，进行30多次研讨和模型更改，打造成梦幻般的异形百怪屋顶。华特·迪士尼全球艺术总监参观后称赞：上海迪士尼是全球所有迪士尼项目中最棒的，上海迪士尼奇幻城堡也是全球所有主题城堡中最棒的。获2016—2017年度中国建设工程鲁班奖。

你领略过上海国际舞蹈中心吗？位于长宁区虹桥路1650号，2016年8月30日正式使用。从空中

俯瞰，如同一只展开翅膀的蝴蝶，“蝶煤”的翅膀下分别掩着上海芭蕾舞团、上海歌舞团、上海戏剧学院舞蹈学院和附属舞蹈学校，设立一座千人剧场和一个实验剧场。由于建筑限高，8.35万平方米的建筑面积中，地下建筑面积占到50%。为解决地下空间闷、热、湿等问题，采用了18项针对性技术措施。为保护舞蹈演员的踝关节、膝盖、颈椎不受损，48个排练厅全部使用“弹簧式”地板。原来六幢小洋楼修旧如旧，新建的建筑外立面使用无污染的陶土板，还配备了太阳能、雨水回收装置。上海芭蕾舞团团长辛丽丽说：“这是几代舞者的梦想，在今天终于实现了。”2016年获上海市建设工程白玉兰奖。

(六)

“十三五”（2016—2020年）期间，上海又规划了一批重大文化设施。上海建工正在建造的文化建筑是：

上海天文馆——位于浦东临港新城临港大道。环湖三路路口，2016年11月8日开工，预计2020年建成开放，将成为世界上最大的天文馆。建筑面积3.8万平方米，整体建筑构成了“天体”及“轨道运动”的理念，主题建筑三个明星的圆形，分别代表太阳、月亮和地球，椭圆形的建筑形态则构成了天体运行轨道。主建筑外四个非同心圆步道，从主建筑向外延伸出去，象征星系的旋臂。主建筑很多细部暗藏玄机，“圆洞天窗”、“倒置穹顶”、“球幕光环”等元素，使建筑本身成为一台天文仪器。

上海图书馆东馆——位于浦东花木地区，2017年9月27日开工，预计2020年建成。建筑面积约11.5万平方米，地上7层、地下2层。外形如同一块经过精心雕琢的玉石，坐落于城市森林中熠熠生辉。

建筑立面包裹着背衬保温板的印刷玻璃，干净利落，切割和旋转后的图书馆体块映射着天空和周边公园景象，自然而然成一片“文化绿洲”。建成后将拥有阅览坐席近6000个，全开架藏书约480万册。

上海博物馆东馆——位于浦东花木地区，2017年9月27日开工，预计2020年建成开放。建筑面积约10.5万平方米，是上海博物馆的2倍多，地上6层，地下2层，整体呈矩形体块，造型简洁挺拔，覆盖立面的大理石表皮蜿蜒包裹宛如大海波涛起伏，昭示着上海这座城市“海陆交汇”的地理位置，也象征着上海“勇立潮头”的排头兵精神，将与上海科技馆、上海东方艺术中心形成“三足鼎立”之势。

程十发美术馆——位于长宁区虹桥路、伊犁南路路口，2017年9月27日开工，预计2019年年底开馆。建筑面积1.15万平方米，地上3层、地下2层，展陈面积4000平方米，大空间和大厅的设计理念，把更多空间让位给观众、用于作品展陈，顺应了美术馆规划的国际发展潮流。落成后的程十发美术馆外观稳重、大气、周正，外观考虑到了它与周边高大建筑和社区环境的相互协调。

九棵树（上海）未来艺术中心——位于奉贤南桥新城的中心林地，为全国首座森林剧院，2018年8月29日结顶，2019年金秋十月竣工。占地面积12万平方米，建筑面积7.1万平方米，地上5层，地下1层，包括主剧院与艺术交流区、小剧场与多功能区、文化展示功能服务区等三大功能区，将作为2019年上海第十二届中国艺术节主会场。

70年来，上海在建设国际文化大都市与之匹配的文化设施中突飞猛进，文化建筑星如棋布，文化地标星光灿烂。上海建工结缘上海文化建筑，将继续为上海建设成为全球著名的文化城市贡献一份力量。■

日前，最高人民法院正式发布《关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）》（简称司法解释（二））。针对近年来建筑市场的新变化、司法实践的新问题和管理政策的新突破，司法解释（二）就建设工程施工合同效力、价款结算、工程鉴定、工程价款优先受偿权和实际施工人权利保护等问题作了规定。

为了帮助大家更好的理解司法解释（二）的相关内容，本刊法制经纬栏目将摘登由北京市盈科律师事务所对司法解释（二）相关条款进行解读的文章，以期大家共同学习、共同进步。



专业人士解读司法解释（二）（摘要一）

北京市盈科律师事务所

《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）》第1条规定：

招标人和中标人另行签订的建设施工合同约定的工程范围、建设工期、工程质量、工程价款等实质性内容，与中标合同不一致，一方当事人请求按照中标合同确定权利义务的，人民法院应予支持。

招标人和中标人在中标合同之外就明显高于市场价格购买承建房产、无偿建设住房配套设施、让利、向建设单位捐赠财物等另行签订合同，变相降低工程价款，一方当事人以该合同背离中标合同实质性内容为由请求确认无效的，人民法院应予支持。



条文释义

第一，本条第1款是关于建设工程施工合同实质性内容的规定，即什么是建设施工合同实质性的内容。本条是对《最高人民法院关于审理建设工程施工

合同纠纷案件适用法律问题的解释》（下称：司法解释（一））第21条“当事人就同一建设工程另行订立的建设施工合同与经过备案的中标合同实质性内容不一致的，应当以备案的中标合同作为结算工程价款的根据”的补充。其法律依据是《招标投标法》第46条：“招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起三十日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同。招标人和中标人不得再行订立背离合同实质性内容的其他协议。”

招标、投标是在公开、公平、公正原则下，在高度透明、激烈竞争、政府监管部门对招标投标的全过程进行监督的情况下确立中标人的，且招标人和投标人应严格按照招标文件、投标文件和中标通知书签订中标合同，如果允许当事人随意变更中标合同的实质性内容，那么整个招标、投标过程将沦为形式，既损害了良好的招标、投标秩序，又损害了其他未中标的第三人的合法权益。因此，我国《招标投标法》第46条、司法解释（一）第21条，以及司法解释（二）第1条均对这种情况进行了明令禁止，即建设工程项目领域中通常所称的“黑白合同”，又称“阴阳合同”，即招标人和中标人另行签订的施工合同，如果其实质性内容与中标合同不一致的，那么应当按照中标合同来确定当事人的权利和义务。

第二，本条第1款对于何为实质性内容进行了列举式的规定，包括工程范围、建设工期、工程质量、工程价款四大要素。本条在列举了上述四个要素之后，用了“等实质性内容”的字眼。那么，对于上述四大要素之外的合同内容，是否会被绝对排除在“实质性内容”之外，在后续实践中将存在较大争议，如对于工程价款的支付方式、争议解决方式、违

约责任等要素是否属于施工合同的实质性内容等，均需要进一步通过司法实践的经验，或许最高人民法院在后续的司法解释或指导意见中将予以答复和解决。

第三，在实践中，招标人和中标人为了规避《招标投标法》第46条和司法解释（一）第21条的规定，并不直接采用签订与中标合同实质性内容不一致的其他施工合同的形式，而是采取了签订其他形式的让中标人对招标人进行让利、赠予财物，高价购买承建房产、无偿承建部分工程等方式，最终达到降低中标人承包工程价款的目的。司法解释（一）第21条对此种情况并没有进行规定，故本条第2款对这种情况进行了补充规定，明确否定了此类合同的效力，且在司法实践中其他相似的备忘录、承诺书、会议纪要等同样也是无效的。

最后，从司法解释（二）的条文演变可以看出，在司法解释（二）（征求意见稿）第一、二、三、四稿以及送审稿中，“备案合同”、“建设工程施工合同”或“中标合同”的表述皆有，但是在司法解释（二）正式稿中则摒弃了“备案合同”的表述，而是直接表述为“建设工程施工合同”或“中标合同”。这主要是源于住房城乡建设部于2018年9月28日发布的

“关于修改《房屋建筑工程施工招标投标管理办法》的决定”，其中第5条明确规定：“删去第四十七条规定中的‘订立书面合同后7日内，中标人应当将合同送工程所在地的县级以上地方人民政府建设行政主管部门备案’。换言之，自2018年9月28日起，我国正式废除了中标合同的备案制度。但笔者在此需要重点提醒注意的是，中标合同备案制的取消不代表我国‘黑白合同’（又称‘阴阳合同’）现象的消失。



前提条件

本条适用的前提条件有二，其一是经过政府招投标管理部门（包括但不限于招投标管理办公室、重大项目管理办公室）监管的公开招标和邀请招标，且招投标办法有效、自行发包和当事人议标的情形均不适用本条规定。其二是招标人和投标人签订的中标合同合法有效。



适用范围

本条适用范围包括两种情况：一种为必须招标的建设工程经过合法有效的招投标的；另一种为不属于必须招标的建设工程经过合法有效的招投标的。这两种情况下的建设工程，均应当适用本条规定。■（邹超 卢善春/文）

《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释(二)》第2条规定:

当事人以发包人未取得建设工程规划许可证等规划审批手续为由,请求确认建设工程施工合同无效的,人民法院应予支持,但发包人在起诉前取得建设工程规划许可证等规划审批手续的除外。

发包人能够办理审批手续而未办理,并以未办理审批手续为由请求确认建设工程施工合同无效的,人民法院不予支持。



条文释义

本条是关于“四证”(即建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、国有土地使用权证、施工许可证)对建设工程施工合同效力问题的具体规定。

在司法解释(二)出台之前,各地法院对于“四证”是否会对合同效力产生影响观点不一,司法解释(二)明确规定,只有“未取得建设工程规划许可证等规划审批手续”的情况才会影晌合同效力,有土地使用权证、施工许可证不会影响合同效力。同时,司法解释(二)允许对合同效力进行补正,即在起诉前取得规划审批手续的,合同有效。但将发包人故意拖延不办理建设工程规划许可证等规划审批手续的情况排除在外。



前提条件

适用本条的前提条件是,起

诉前发包人未取得建设工程规划许可证等规划审批手续。



实质条件

从司法解释的历次变动不难发现,第一稿时只规定了未办理建设工程规划许可证的合同无效,但是对于能否补正的问题没有明确规定。第二稿较第一稿增加了规划许可手续允许在一审法庭辩论终结前补正的规定。第三稿在第一、二稿的基础上增加了未取得建设用地规划许可证导致合同无效的规定。第四稿又将建设用地规划许可证、建设工程规划许可证修改为建设用地规划许可证等规划审批手续。送审稿及正式稿中修改为建设工程规划许可证的条款。

●建设用地规划许可证与建设工程规划许可证的关系

从法律规定和办证程序看,取得建设用地规划许可证是取得建设工程规划许可证的前提条件,取得了建设工程规划许可证必然取得了建设用地规划许可证,故仅需规定建设工程规划许

得建设工程规划许可证等规划审批手续的即为无效。但是考虑到建设工程领域的特殊性,允许对合同效力进行补正,补正时间限定在“起诉前”,这主要是考虑到建设工程施工合同纠纷案件往往复杂性,可能涉及质量、工期、价款等争议,审限较长,待效力补正时间节点节点确定为“一审法庭辩论终结前”,会导致涉诉合同效力在法庭审理期限内存在不确定性,直接影响当事人合同权利义务和诉讼权利义务的行使,从公平、便于案件审理和法律价值判断角度,将效力补正时间确定为“起诉前”更加合理。

●合同效力的补正

对于合同效力,人民法院有主动审查的义务,按照《合同法》基本理论,合同无效应为自始无效、当然无效,即合同签订时未取

可证即可。

条文中之所以会使用“等规划审批手续”的表述,是因为实践中对“建设工程规划许可证”的称呼不同,故考虑的法律的周延性,“等”字是立法周延性的需

要,条文最终表述为“建设工程规划许可证等规划审批手续”



建筑商(承包人)在签订建设工程合同时,如果遇到发包人

未办理建设工程规划许可证的情况,要格外小心,慎重签署合同、慎重投入资金,谨防因合同无效造成损失无法获得足额赔偿情况的发生。
〔林海海 邵晓超 李浩/文〕

《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释(二)》第3条规定:

建设工程合同无效,一方当事人请求对方赔偿损失的,应当就对方过错、损失大小、过错与损失之间的因果关系承担举证责任。

损失大小无法确定,一方当事人请求参照合同约定的质量标准、建设工程价款支付时间等内容确定损失大小的,人民法院可以结合双方过错程度、过错与损失之间的因果关系等因素作出裁判。



条文释义

该条文是关于施工合同无效所导致的损害赔偿问题的规定。本条文有两个层面的意思:

第一,处理合同无效所导致的损害赔偿问题还是以赔偿实际损失为原则。

第二,在实际损失难以确定的情况下,可以参照合同约定的质量标准、建设工程价款支付时间等内容确定损失大小。主张损害赔偿的一方应对“对方具有过错、损失的大小、对方的过错损害结果之间存在因果关系”承担举证责任。



前提条件

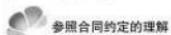
该条文适用的前提条件:合同无效+有实际损失。



损失确定

根据《民法总则》第157条和《合同法》第58条之规定,合同无效以后因合同取得的财产,应当予以返还;不能返还或者没有必要返还的,应当折价补偿,并且要根据过错情况确定损害赔偿责任。也就是说合同无效以后可以赔偿实际损失为原则。在实际损失难以确定的情况下,可以参照合同关于质量标准、建设工程价款支付时间等内容的约定确定。但需要注

意的是,参照无效合同适用并不等同于无效合同有效化,只是考虑到建设工程领域的特殊性,寻找一种符合建设工程施工合同特点的损害赔偿的计算方式。



参照合同约定的理解

本条规定,损失无法确定时,可以参照合同关于质量标准、工期、工程价款支付时间等内容确定,并非完全依照合同约定。例如,合同约定工期低于合理工期的情况下,就不应该再按照合同约定,而应以合理工期为准。工期确定好以后,再根据双方过错、损失与过错之间因果关系等因素确定损失大小。



实务操作

建设工程合同无效后，损失大小无法确定的，可以参照合同约定的质量标准、建设工期、工程价款支付时间等内容确定损失大小。因此，当当事人在合同签订时要特别注意合同条款的约定，在工

程项目建设过程中要特别注意做好证据留存，尤其是工期签证、联系单等材料制作与留存。
（林德海 阎培超 李浩/文）

《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）》第4条规定：

缺乏资质的单位或者个人借用有资质的建筑施工企业名义签订建设工程施工合同，发包人请求出借方与借用方对建设工程质量不合格等因出借资质造成的损失承担连带赔偿责任的，人民法院应予支持。



法条构成解析

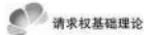
行为模式：缺乏资质的单位或者个人借用有资质的建筑施工企业名义签订建设工程施工合同，因出借资质造成建设工程质量不合格等损失。

工程质量不合格等，“等”是否包括其他损失：“最高人民法院民一庭负责人就《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）》答记者问”中指出，建筑施工企业出借资质造成损失主要包括建设工程项目质量不合格、工期延误等损失。只要损失是由出借资质造成的话，发包人就有权请求借用资质的单位或者个人与出借资质的建筑施工企业承担连带责任。

质量不合格是约定质量标准还是法定质量标准：按照体系解

释原则，解释第三条规定了无效施工合同损失赔偿原则，本条属于无效合同的一种，应适用第三条规定的，参照合同约定的质量标准，约定质量标准低于法定标准的，应适用法定标准。最高人民法院民一庭法官肖峰在其公众号“法语峰言”中亦持上述观点。

法律后果：出借方与借用方对损失向发包人承担连带赔偿责任。



“谁得向谁，依据何种法律规范，主张何种权利”

发包人得向建筑施工资质出借方与借用方，依据本条规定，主张出借方与借用方对因借用资质造成损失向发包人承担连带赔偿责任。



实务指导

基于本条规定，我们认为，实

务中应进行下列预防，以减少发包人或承包人不必要的损失。

作为发包人与承包人签订《施工合同》时，应当在清理条款中明确规定，承包人存在借用资质等挂靠行为的，被挂靠人与挂靠人应当对合同无效造成的全部损失承担连带赔偿责任。

专业的建筑施工企业，应当注意转包、违法分包以及挂靠的区别，同时应当加强印章、证照管理，避免因管理疏忽造成被认定为挂靠的风险。在施工合同中应当明确定约，非经本公司或者法定代表人书面授权，任何人不得以本公司名义进行工程施工、款项收取等与工程相关的活动。

如果确实存在挂靠，则承包人应当单独与挂靠人签订合同约定，承包人向发包人承担连带责任后，有权向挂靠人进行追偿。
（魏新娟 陈依丹/文）

行业新政

财政部出台《关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》

近日，财政部印发《关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》，首次明确了政府和社会资本合作（PPP）模式规范发展的一系列要求和标准。

此外，为防控财政风险，《意见》重申了坚持PPP项目支出10%红线，即确保每一年度本级全部PPP项目从一般公共预算列支的财政支出责任，不

超过当年本级一般公共预算支出的10%。并明确，新签约项目不得从政府性基金预算、国有资本经营预算安排PPP项目运营补贴支出。

另外，财政部还建立PPP项目支出责任预警机制，对财政支出责任占比超过7%的地区进行风险提示，对超过10%的地区严控新项目入库。（本刊摘编）

发改委等15部门联合发布投资审批清单

近日，国家发展改革委等15部门联合印发《全国投资项目在线审批监管平台审批管理事项统一名称和申请材料清单》，这是落实“放管服”改革部署，在国家层面第一次全口径发布投资项目审批事项，旨在严格执行并联审批制度、规范投资项目审批行为，提高投资审批“一网通办”水平。

《清单》共包括了当前各类投资项目开工所需

要办理的42项审批、核准、备案类事项以及需要提交审查的258项申报材料，同时明确了各项审批及其申报材料针对的项目类别及适用情形。

根据《清单》要求，各省级审批部门在并联审批中均需使用统一名称，前一项审批办理中提交的申报材料通过在线平台共享、不再要求申报单位在后续办事中重复提交。（摘自：中国青年网）

国办印发全面开展工程建设领域改革实施意见

日前，国务院办公厅印发《关于全面开展工程建设领域改革实施意见》，要求对工程建设领域改革实施全覆盖改革，实现统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理体系、统一监管方式的工程建设项目审批“四统一”。

《意见》提出，2019年上半年，全国工程建设领域审批时间压缩至120个工作日内，省（自治区、直辖市）和地级及以上城市初步建成工程项目审批

制度框架和信息数据平台；到2019年底，工程建设领域改革实施全覆盖改革，实现统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理体系、统一监管方式的工程建设项目审批“四统一”。到2020年底，基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。（摘自：新华网）

（摘自：新华网）

国务院：颁布《生产安全事故应急条例》

近日，李克强签署中华人民共和国国务院令第708号，正式颁布《生产安全事故应急条例》，2019年4月1日起施行。

《条例》涉及建筑施工企业主要内容有如下方面：

人员配备：建筑施工单位应当建立应急救援队

伍,其中,小型企业或者微型企业等规模较小的建筑企业,可以不建立应急救援队伍,但应当指定兼职的应急救援人员,并且可以与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议。

设备配备:建筑施工单位应当根据本单位可能发生的生产安全事故的特点和危害,配备必要的灭火、排水、通风以及危险物品稀释、掩埋、收集等应急救援器材、设备和物资,并进行经常性维护、保养,保证正常运转。

值班人员:建筑施工单位应当建立应急值班制度,配备应急值班人员。

预案制定:建筑施工单位应当将其制定的生产安全事故应急救援预案按照国家有关规定报送县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门备案,并依法向社会公布。

预案演练:建筑施工单位应当至少每半年组织1次生产安全事故应急救援预案演练。□

(本刊摘编)

《建筑工人实名制管理办法(试行)》3月1日施行

日前,住房和城乡建设部、人力资源社会保障部联合印发《建筑工人实名制管理办法(试行)》,自3月1日起开始施行。

《办法》规定,建筑企业应与招用的建筑工人依法签订劳动合同,对其进行基本安全培训,并在相关建筑工人实名制管理平台上登记,方可允许其进入施工现场从事与建筑业相关的活动。

《办法》要求,建筑企业应配备实现建筑工人实名制管理所必须的硬件设施设备,施工现场原则上实施封闭式管理,设立进出场门禁系统,采用人脸、

指纹、虹膜等生物识别技术进行电子打卡;不具备封闭式管理条件的工程项目,应采用移动定位、电子围栏等技术实施考勤管理。相关电子考勤和图像、影像等电子档案保存期限不少于2年。

《办法》还针对存在工资拖欠行为的企业、个人,提出了明确的惩戒措施。对于存在工资拖欠的,将可提高农民工工资保证金缴纳比例,并将相关不良行为记入企业或个人信用档案,通过全国建筑市场监管公共服务平台向社会公布。□

(本刊摘编)

住建部:发布建筑业企业资质审批告知承诺制操作办法

近日,住房城乡建设部发布《住房和城乡建设部办公厅关于实行建筑业企业资质审批告知承诺制的通知》,在全国范围对建筑工程、市政公用工程施工总承包一级资质审批实行告知承诺制。

根据《通知》要求,企业可根据建设工程企业资质标准作出符合审批条件的承诺,住房城乡建设部依据企业承诺直接办理相关资质审批手续,不再要求企业提供证明材料,提高审批效率,提升服务效能。

《通知》强调,审批事中事后监管中发现申报企业承诺内容与实际情况不相符的(企业技术负

责人发生变更除外),住建部将依法撤销其相应资质,并列入建筑市场“黑名单”。被撤销资质企业自资质被撤销之日起3年内不得申请该项资质。

此外,在实地核查完成之前,对采用告知承诺方式取得资质的申报企业,如发生重组、合并、分立等情况涉及资质办理的,不适用《住房和城乡建设部关于建设工程企业发生重组、合并、分立等情况资质核定有关问题的通知》(建市[2014]79号)第一款的规定,按照企业资质重新核定有关要求办理。□ (本刊摘编)

两部门修订印发注册安全工程师职业资格制度

近日,应急管理部、人力资源社会保障部修订印发《注册安全工程师职业资格制度规定》和《注册安全工程师职业资格考试实施办法》,进一步完善注册安全工程师职业资格制度。

文件明确,注册安全工程师为准入类职业资格,设初级、中级、高级三个级别,划分煤矿安全、金属非金属矿山安全、化工安全、金属冶炼安全、建筑施工安全、道路运输安全、其他安全(不包括消防安全)等7个专业类别。初级、中级注册安全工程师职业资

格采取考试方式评价,高级注册安全工程师评价办法另行制定。

新制度自2019年3月1日起施行,制度施行前取得的原注册安全工程师执业资格证书、注册助理安全工程师资格证书,分别与中级、初级注册安全工程师职业资格证书效用等同。专业技术人员取得中级注册安全工程师、初级注册安全工程师职业资格,即视其具备工程师、助理工程师职称,并可作为申报高一级职称的条件。□ (摘自:中国日报网)

上海:发布《上海市建筑工程建筑工人工资支付管理办法》

近日,上海市住房和城乡建设管理委员会印发

的,从重追究责任企业责任。

《管理办法》规定,建筑工人上岗前,用人企业应当登记其用于工资发放的个人银行卡信息,或为其办理实名制工资银行卡,并将银行卡信息录入本市实名制管理信息系统,并每月将工资应付清单信息录入本市工资支付台账登记系统。建筑工人每月基本工资发放信息由施工总承包企业、劳务企业、银行三方同步确认,同步监督。□

(本刊摘编)

上海:要求新建民用、工业建筑全部采用装配式

日前,上海市住房和城乡建设管理委员会发布《关于进一步明确装配式建筑实施范围和相关工作要求的通知》。

《通知》要求,新建民用建筑、工业建筑应全部按装配式建筑要求实施。自2019年4月1日起,施工图未正式送审的项目应依据《通知》相关要求实施。相关内容如与其他文件有冲突,以《通知》为准。

《通知》强调,新建建筑是指在相关信息平台上,建设性质选为“新建”的项目以及建设性质选为“改建”或“扩建”,且包含“新建独立单体”或“拆

除重建单体”的项目。

《通知》还对装配式建筑的指标提出如下要求:2016年4月1日以后完成报建或项目信息报送的项目,建筑单体预制率不低于40%或单体装配率不低于60%。2015年1月1日至2016年3月31日完成报建的项目,建筑单体预制率不低于30%或单体装配率不低于50%。2015年1月1日之前完成报建的项目,建筑单体预制率不低于25%或单体装配率不低于45%。□

(本刊摘编)

上海:发布《上海市建筑废弃混凝土资源化利用建材产品应用技术指南》

近日,上海市住建委印发《上海市建筑废弃混凝土资源化利用建材产品应用技术指南》的通知,旨在鼓励上海市建筑废弃混凝土资源化利用建材产品高质量应用,提升建筑废弃混凝土资源化利用水平和质量,推动建筑废弃混凝土在“无害化、减量化”基础上走“资源化”综合治理模式。

《指南》针对应用建筑废弃混凝土再生骨料取代部分天然骨料制成的再生骨料混凝土、再生骨料砌块(砖)、再生骨料干混砂浆、沟槽回填材料、整平层材料、再生集料混凝土路面砖、再生集料级配碎石、再生集料水泥稳定碎石、再生集料石灰粉煤灰稳定碎石等九类资源化利用建材产品,提出再生骨料要求、应用要求、制备要求等方面技术指导。□ (本刊摘编)

上海:进一步规范施工现场建筑工人维权信息公开

4月11日,上海市建设工程安全质量监督总站印发《关于进一步规范施工现场建筑工人维权信息公开的通知》,要求,施工现场应在出入口或生活区等醒目位置公开建筑工人维权告示信息,包括建筑工人维权告示牌及建筑工人维权告知事项。告示牌应并列设置,基本尺寸为1500mm×800mm,材质为KT板。新开工项目,应在工程开工前落实到位;已开

工项目,应按本通知要求及时在原有的告示牌中补充完善告示要素。

维权告示牌应明示建筑工人维权告知事项,工程名称、工程地址、建设单位、施工总承包企业、分包企业、属地和市级劳动保障监察部门、建设管理部门等基本信息。维权告示牌应保持内容完整、字体清晰、布设整齐、安置牢固。□ (本刊摘编)

行业要闻

国内首条海底盾构地铁隧道主体完工

近日,随着“成功号”盾构机完全拆解吊出接收井,国内首条开工建设的海底盾构地铁隧道——厦门地铁2号线穿海隧道完成主体工程,顺利铺轨。

据介绍,该隧道全长2760米,使用两台直径7米的泥水平衡盾构施工,下穿厦门西海域,穿越运营繁忙的厦门西港区主航道和国际游轮码头。隧道穿

(摘自:中国建设报)

国务院:重大水利工程建设基金再降50%

近日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,确定今年降低政府性收费和经营服务性收费的措施,为企业和群众减负。会议决定,从7月1日起,将国家重大水利工程建设基金和民航发展基金征收标准降低一半等措施。

国家重大水利工程建设基金是国家为支持南

水北调工程建设、解决三峡工程后续问题以及加强中西部地区重大水利工程项目建设而设立的政府性基金。重大水利基金从2010年1月1日起开始征收,至2019年12月31日止。

2017年将征收标准统一降低25%,2018年

在2017年降低标准上再统一降低25%,2019年在2018年标准上再降低50%。

据测算,本轮重大水利工程建设基金降低将为企业减负80亿元左右。□

(本刊摘编)

国资委:严控央企非主业投资

近日,国务院国有资产监督管理委员会方面透露,2019年将加大中央企业战略规划管理力度,严控非主业投资比例,严控金融业务投资,推动企业进一步做强、做优、做精实业和主业。

此外,河北、江苏、浙江、湖南、广西、海南等地也都在严控国企非主业投资,引导企业更加专注实业发展、集中精力做好主业。

国资委主任肖亚庆表示,中央企业一定要突出

主业、突出实业,要进一步明确企业的发展目标和战略定位,严控非主业投资,推动各类要素向实业集中、向主业集中,不断提升核心竞争力和盈利能力。

国资委还修订印发了《中央企业负责人经营业绩考核办法》,突出四方面考核,分别是效率效益、创新驱动、实业主业和服务保障。特别提出,“一企一策”,确定企业负债率的考核,引导企业严控非主业投资和经营业务、聚焦实业、做强主业。□ (本刊摘编)

2019年基建投资或将增长至3.21万亿元

今年以来,国家发改委共批复26项涉及交通、能源、水利等传统重大基础设施建设项目,总投资达6000亿元。其中,交通领域包括江苏沿江城市群城际铁路、武汉市轨道交通、呼和浩特新机场、陕西西安咸阳机场、新建湖北鄂州民用机场等项目,共超4000亿元。

发改委加大对重大基础设施建设项目的审批力度,凸显逆周期调节重要性,这对2019年基建投资拉动经济实现稳增长具有重要意义。

中信证券建筑首席分析师罗鼎表示,从短板角度来看,预计未来会将继续细化推进交通基建、水利等补短板重点领域建设。针对基建资金,罗鼎认为,预计2019年基建投资来自国家预算内的资金仍将保持稳定增长,或将增长至3.21万亿元。同时,考虑到1月份社融实质性回暖,用于基建固投的政府资金杠杆率料将略有回升,预计维持2019年基建投资增速保持在7%到8%左右的水平。□ (摘自:人民网)

上海:投资72亿元“办实事”

近日,从上海市重大工程建设办公室、市政府办公厅召开的上海市人民政府实事项目工作会议中透露,今年上海市政府实事项目共安排10个方面、28项,计划总投资72.5亿元。

28项实事项目主要包括:新增7000张养老床位,改造1000张认知症老人照料床位和80家郊区农村薄弱养老机构,新建80家老年人日间服务中心,新增40家社区综合为老服务中心。

新增 200 家方便外职工休息的“爱心接力站”，升级 200 家现有站点服务功能，为 1 万名建档立卡贫困农民提供职业培训等就业服务。

推进 50 处道路交通拥堵点改善，创建 100 个停车资源共享利用项目，推进 215 条公交线路实现中途站点实时到站信息预报服务，完成中心城区 100 个出租车候客站点建设。

完成 10 万户居民住宅老旧燃气立管改造，为 700 个住宅小区新增电动自行车充电设施。

为 150 栋高层公房或售后公房、100 个老旧小区实施消防设施增配或改造，新建 10 个医疗急救分站、80 所智慧健康小屋。新建改建 100 条市民健身步道、60 个市民球场和 300 个市民益智健身苑点，建成绿道 200 公里。□（本刊摘编）

上海：或将成为国际金融纠纷解决优选地

日前，上海金融法院发布《上海金融法院五年发展规划纲要（2019—2023 年）》。规划纲要提出，建设具有较高国际公信力和影响力的国际化法院，使上海成为国际金融纠纷解决优选地。

规划纲要显示，上海金融法院将依法积极行使金融司法管辖权，推动涉外金融纠纷争议解决示范条款制定，探索完善涉外案件程序优化、域外送达、跨境管辖远程认证查明机制，提高涉外诉讼程序便利化和裁判可预期性，打造金融诉讼管辖优选地。该院将积极履行国际司

法协助义务，完善对金融民商事纠纷仲裁裁决和外国法院判决的司法审查工作。

上海金融法院相关负责人表示，上海金融法院还准备申请设立中国法院国际金融司法（上海）中心，发挥中心在争议解决、理论研究、对外交流方面的积极作用，将其打造成为具有较大国际影响力和公信力的国际金融纠纷解决中心、国际金融司法研究中心和国际金融司法交流中心。□

（摘自：中国建设报）

上海：首聘建筑师助力乡村振兴

日前，上海市浦东新区周浦镇举行乡村振兴示范项目建设启动暨乡村建筑师聘任大会，为来自同济大学、南京大学等高校和机构的 4 名著名建筑师颁发乡村建筑师聘任证书。这是上海首次聘请建筑师担任乡村设计师。

上海市曾在《关于贯彻中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见的实施意见》中明确规定，

要依托现代化国际大都市优势，以完善乡村规划体系为引领，坚持乡村全面振兴。

受聘建筑师将依托其在乡村建筑设计领域的丰富经验，结合村庄现状和村民需求，在建筑外观、内部功能、整体风貌等方面进行有益的探索创新，为今后的乡村建筑设计树立标杆、指引方向，最终为区域发展再作示范，为乡村发展提振助力。□（摘自：中国建设报）

本会三家会员企业荣获首届全国装配式建筑职业技能竞赛优胜单位奖

3 月 21 日，由中国建设教育协会、中国就业培训技术指导中心、住房和城乡建设部科技与产业化发展中心联合举办的 2018 年中国技能大赛“三杯”首届全国装配式建筑职业技能竞赛职工组总决赛在北京落下帷幕。大赛共有来自全国 14 个省（市）的 34 家企业、41 支队伍 109 名选

手参赛，参赛企业涵盖开发、生产、施工、维护等装配式全产业链。

本会 3 家会员企业上海宝冶集团有限公司、上

海建工五建集团有限公司、上海住总集团建设发展有限公司荣获首届全国装配式建筑职业技能竞赛优胜单位奖。□（本刊摘编）

各地动态

北京：拖欠工程款将不允许开工新建项目

近日，北京市住房城乡建设委制定并下发《关于落实房屋建筑和市政基础设施工程建设单位工程款结算和支付相关要求的通知》。通知要求从源头保障农民工工资支付，如拖欠工程款将被列入“黑名单”，将不允许开工新建项目。

《通知》要求，严禁拖欠工程款，对经人民法院认定拖欠工程款的建设单位，应当列入建筑市场“黑名单”，对其新建项目，不予批准开工。属于政府投资工

程的，不得要求施工单位以带资承包方式进行建设。

《通知》明确了过程结算的内容，规定建设单位应按合同约定的计量周期或工程进度结算并支付工程款。

此外，北京市将建立建设单位信用承诺制。今后，还将进一步畅通举报投诉渠道、加大查处力度和强化信息公开，规范建设单位工程款结算和支付行为。□（摘自：新华网）

湖北：房屋市政工程施工违法将扣分、警示

近日，湖北省出台《湖北省房屋市政工程安全监督动态扣分管理办法（试行）》，于 7 月起实行。

按照《办法》，每个在建房屋市政工程都有 10 分，一个自然年为一个积分周期。如果施工企业违反工程建设有关法律、法规、规章或强制性标准，将会被相应扣分，同一项目 1 年内两次被扣 2 分，安全生产许可证会被暂扣 30 天，不仅工程要停工，企业还不能承接新的工程。

问题越严重，扣分越多。如被下达《限期整改通知书》的项目，扣 0.5 分；被下达《停工整改通

知书》的，扣 2 分。施工企业因违反安全生产相关法律、法规被罚款的，扣 3 分。如果同一企业的同一个项目在 1 年内两次被扣 2 分，或者同一个企业 1 年内在同一市州有 3 个项目被扣 2 分，将会暂扣安全生产许可证 30 天，并公布其不良行为记录 6 个月。

项目一次被扣 2 分及以上，会被列入黄色警示名单；被暂扣安全生产许可证的企业，则列入红色警示名单。警示名单将在“湖北省建设工程安全监督系统”首页滚动出现，各地住建部门将重点监控辖区内的警示项目。□（本刊摘编）

江苏：住建领域借力资本市场助推转型升级

3 月 25 日至 26 日，江苏省住建厅和江苏证监局联合召开住房城乡建设领域上市融资推进会，这是江苏多层次资本市场与住房城乡建设领域的第一次全方位“握手”，也是资本市场精准服务江苏建筑业高质量发展的一次新尝试。

鼓励更多的建筑业民营企业利用资本市场，是促进建筑业转型升级的重要手段。上市公司在银行借贷方面有更多的便利，利用上市公司平台实施兼并收购、重组等资本运作后，会促使企业在资金能力要求高的投融资建造、工程总承包、PPP 等领域更具

竞争力，实现业务的跨越式增长。此外，上市可以倒逼企业转型发展，使公司治理结构更规范，成本核算趋向明晰。

此外，江苏省住建厅也将进一步加强顶层设计，优化市场机制，为建筑业民营企业高质量发展“保驾护航”。据悉，江苏省住建厅和南京师范大学携手，将开展有关多层次资本市场助力该省建筑业高

（摘自：新华日报）

海南：从10个方面推进装配式建筑项目落地

近日，海南省住房和城乡建设厅发布《海南省装配式建筑实施主要环节管理规定(暂行)》。

《规定》按照基本建设程序主要环节分为10章，从土地出让、规划报建、初步设计、施工图审查、招标投标管理、混凝土预制构件的生产、运输、

施工安装、工程监理、工程监督、工程造价、工程验收10个方面，明确每个环节发改部门、自然资源部门、住房城乡建设部门、建设单位具体如何操作，从操作层面确保装配式建筑项目落地，将积极推动海南的装配式建筑发展。□（摘自：南海网）

湖南：2000万以下工程以“承诺”替代投标保证金

日前，湖南省住建厅印发《湖南省房屋建筑和市政基础设施工程招标投标担保和经评审最低投标价中标履约的担保管理暂行办法》，对投标担保、中标履约的担保如何执行，予以明确规定。

《办法》明确：最高投标限价2000万元以下工程总承包投标担保和施工投标担保，应当采用承诺

（摘自：湖南省住建厅网）

形式；最高投标限价2000万元以上4000万元以下的工程总承包投标担保和施工投标担保可以采用现金或者承诺，也可以采用保函；最高投标限价4000万元以上的，原则上采用保函。现金和保函形式的投标担保金额，不超过最高投标限价的2%。□

（摘自：湖南省住建厅网）

山东：3种混凝土严禁使用海砂

日前，山东省住房和城乡建设厅等10部门联合印发通知，加强海砂开采运输销售使用管理工作，严禁海砂用于预应力混凝土、钢纤维混凝土以及有特殊要求的钢筋混凝土中。

《通知》明确，各级自然资源主管部门要严格海砂开采许可管理。督促海砂开采企业和个人按照批准的范围和方式规范有序开采海砂。海砂开采企业在销售海砂时向运砂船舶(车辆)提供每船

(车)次海砂来源证明。运输过程中，无法提供海砂来源证明的船舶将被先行查扣，核查海砂来源，倒查追溯非法开采海砂企业和个人责任。严厉打击内河船舶，“三无”船舶违法违规从事沿海砂石运输行为，严厉查处沿海港口码头为这些违法运输提供装卸服务的行为。

《通知》要求混凝土用海砂水溶性氯离子含量不得大于0.03%，預拌混凝土、預拌砂浆、水泥

制品等出厂时应当向施工单位提供氯离子检测合格证明。建设、设计、施工等单位应当在设计文件和工程量清单中明确用砂技术指标。严禁海砂用

于预应力混凝土、钢纤维混凝土以及有特殊要求的钢筋混凝土中。□

〔本刊摘编〕

企业信息

上海建工：建设信息化管理平台 提升现代化管理水平

近日，上海建工集团股份有限公司与杭州中新大科技股份有限公司签订框架合作协议，共同建设项目管理平台。这是继双方建立“营改增”信息化解决方案合作之后，在大型建设集团信息化建设探索实践中迈出的重要一步。

上海建工集团将未来四年信息化建设工程命名为“LSCG”，意在打造一套具备智能、集成、创新、互联特点的信息化体系，助力上海建工集团提高科学

决策能力、管控能力、创新发展能力、风险防控能力，提升上海建工集团现代化管理水平。

据悉，上海建工选择在部分子集团先行试点，将可推广的经验进行知识转移。在新中大的助力下，培养内部顾问，帮助集团化项目管理提高效益，也为行业信息化建设提供依据，有望打造全行业信息化平台标杆。□

（李芳芳）

浙江勤业：着力培育装配式建筑人才

近日，浙江勤业联合湖南远大举办了装配式混凝土建筑施工专业技术人员培训班，此次培训班从装配式建筑的概述、技术标准、预制生产、施工技术要点、安装管理等方面问题对学员们深入解读，也结合了相应工程案例，多角度详解实操过程中的常见问题及解决办法。

这是为了解决工程项目实施过程中存在的认

识不够全面、技术能力不足等问题而举办的培训班，参加培训的学员们都格外珍惜这次培训机会，认真学习装配式建筑的理论知识，主动与专家讲师们交流对建筑工程活动中关于装配式建筑施工的实践经验，力求将所学的知识落实到现场管理中去。□

（徐飞）

中建二局上海分公司：项目管理员入驻PC构件厂保质量、进度

近日，中建二局上海分公司浦江万达项目指派项目管理员驻场PC构件厂，开展构件生产源头管理工作。浦江万达项目装配率不低于40%，是上海目前最大的采用装配式技术的商业综合体。工程需要7445块预制构件，包含预制叠合板、预制梁、预制柱、预制楼梯等，最大的构件重达11.21吨。

项目部关注构件生产进展，当前阶段继续盯牢

质量、技术两道防线，坚守底线不动摇。在管理方面，一是牢记“按图纸加工”，始终把规范、图纸摆在首位；二是确保构件无技术问题，技术监督工作落到实处；三是重点关注不同时期的的不同技术问题，收尾阶段不松懈。在质量方面，一是加强质量管控；二是严格按照施工图，做好实测实量工作；三是加强墙面、公共部位、地下室地坪等关键部位的治理。□（张佳坤）

中国建筑：“非洲第一高楼”创超大底板浇筑最快纪录

日前，中国建筑在建的“非洲第一高楼”——埃及新首都中央商务区标志塔主楼1.86万立方米混凝土基础底板，历经38小时的连续作业宣告浇筑完成，一举创出了中东和非洲建筑史上浇筑超大型基础底板的最快纪录，同时也得到了埃及总理及埃及住房部长穆斯塔法·马德布利的肯定。

(王广滨)

中建三局华东公司：承建的苏州奥体中心体育场入选全球最佳体育场

近日，由全球知名的专业体育场数据网站 StadiumDB 发起的 2018 年度全球最佳体育场评选结果揭晓。专家组通过对建筑价值、功能、创新三个维度的综合评比，中建三局华东公司承建的苏州奥体中心体育场荣获亚军。

苏州奥体中心体育场屋盖跨度 260 米，创造了全国最大跨度的单层单索网膜结构体系记录以及世界最大跨度的异形单层单索网膜结构体系记录，是国内原有记录的 2.6 倍，填补了国内超大跨度单层膜网络结构的空白。体育场采用的 V 型钢柱柱脚关节轴承像

人体关节一样，可自由多向滑动，是国内第一次将关节轴承设计理念应用于建筑工程。此外，苏州奥体中心体育场还采用了 800 米超长混凝土结构、大悬挑预应力梁、BFR 支撑、型钢混凝土柱、有粘结预应力结构等多项高难度施工工艺和技术。

如今，苏州奥体中心体育场已经全面投入使用，用优雅的姿态迎接四方来客，无声地诉说着现代与传统、艺术与实用、科技与人文有机融合的建筑美。

(吴凯 林伟朋)

本会工作

本会举办《司法解释二》的影响和应对策略法务讲座

3月28日，本会举办“《司法解释二》对司法裁判思路及承包人的影响和应对策略”的法务讲座，会员企业的主管领导、商务、经营、法务等部门领导和项目经理等200多人参加会议，本会龚一民书记参加会议并致辞。

去年年底，最高人民法院公布了《关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释(二)》(简称《司法解释二》)，为帮助施工企业了解《施工合同司法解释二》对司法裁判思路及承包

人的影响，尽早掌握应对策略，本会特邀请本会副会长、上海市律师协会建设工程与基础设施业务研究委员会主任、上海建领城达律师事务所主任周吉高律师举办法务讲座。

龚一民书记在致辞中指出：《司法解释二》的出台，符合建筑市场环境发生变化后新情况的需要，不仅有助于解决争议纠纷，而且对整个行业的行为都会产生影响，《司法解释二》其首要作用是对在审案件或潜在纠纷诉讼有影响，而对施工企业而言，在企

业的整体经营活动中规范、自律、谨慎才是根本，尽可能的防范风险的发生，把重心放在做好自己的工作上，保证企业能稳健健康地发展。

在会上，周律师以《〈施工合同司法解释二〉对裁判思路及承包人的影响暨提出的新要求》为题，介绍了《司法解释二》的概况及适用性，就《司法解释二》有关工程价款、工程价款优先受偿权、工

本会秘书处召开干部大会落实贯彻“两会”精神

3月29日上午，本会秘书处召开全体干部大会，会议主题“贯彻落实‘两会’精神，促进行业健康发展”。全国人大代表、本会会长徐征作重要讲话。

徐征会长曾是第十一届全国人大代表和第十八大党代表，2018年又当选第十三届全国人大代表，多次参加全国“两会”，感触良多。会上，徐会长讲解了本次《政府工作报告》的许多亮点，《政府工作报告》各类数据详实，在民生方面、在减轻企业负担等方面都有实实在在的举措。建筑领域方面也有许多利好消息，粤港澳大湾区建设、城市更新发展、长三角一体化、“十纵十横”综合运输大通道等等。由此说明，中国政府在关注老百姓实际生活的同时，对中国的发展战略有深层次的思考。徐会长还传达了中央领导来上海代表团参加讨论时对上海发展的要求。

2019年是本会换届之年，徐会长就做好换届工作做出部署。他指出：本届自2015年3月至今

期、无效合同及无效合同损害赔偿等方面的规定及影响和要求作了精彩的演讲。

周律师以案说法，将枯燥的法条与生动的案例相结合，讲授施工合同纠纷案件的审理思路和方法，对施工企业的法律问题处理具有较强的指导性、针对性和操作性，深受与会者的欢迎。

本会秘书处领导一行赴中铁建驻沪办调研

4月12日，协会秘书处领导带队走访了中铁建驻沪办事处。高东城处长介绍了中铁系统关于设立华东区域公司和在沪企业参与上海城市建设的情况；中铁建综合部和中铁十五局质量部负责人谈了

已届满，经报社团局同意，今年5月中旬本会将召开换届选举大会。这次换届工作不同以往，社团局根据相关法规提出了高标准、严要求，包括对协会领导、大会文件、选举流程等会前报审，要求完善协会法人治理结构设立监事会。根据市委办公厅《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》文件精神，上级党组织要对协会负责人（包括会长、副会长、秘书长）进行审核把关。秘书处已经制定了换届工作方案，包括工作时间表、大会流程、干部后备人选、理事单位情况及社团局对换届工作的要求等。徐会长强调，时间紧，要求严，希望大家高度重视，把各项准备工作做精做细。通过这次换届工作，认真总结过去四年工作经验，完善组织架构、做好新老交替，为下一届协会工作打好基础，以饱满的工作热情投入到新一届工作中去，为促进上海的建筑业健康发展做出新贡献！

康春江秘书长主持会议，并宣布秘书处有关任免事项。

看今说

特斯拉项目的“上海速度”

特斯拉是美国一家产销电动车的公司，总部设在美国加州的硅谷地带。2018年7月10日，特斯拉落户上海，上海市政府和美国特斯拉公司签署合作备忘录，特斯拉与临港管委会、临港集团签署纯电动车项目投资协议。是年10月17日，特斯拉土地摘牌。

2019年1月7日，特斯拉首个美国之外的超级工厂在临港开工，预计投资人民币500亿，一期投资160亿。首期工程完工后，将会先开始组装产线，在最短的时间内让“国产”特斯拉上线。

今年全国“两会”，全国人大代表、上海市经信委主任陈鸣波在回答央视记者提问时说，这是有史以来外资在上海的最大一笔制造业投资，去年从签约、拿地到开工只用了半年时间，充分体现了上海速度。“目前企业开工以来进展顺利，预计今年5月完成总装车间建设，年底部分生产线就可以正式投产。”

那么，特斯拉项目的“上海速度”是怎样提速的？

去年全国“两会”，李克强总理在《政府工作报告》中提出“工程建设项目建设审批时间再压减一半”的要求，上海正式试行《上海市工程建设项目建设审批制度改革试点实施方案》，实现工程项目、流程和事项的全覆盖，进一步提升改革影响力、审批效率，增加社会经济效益。审批时间由平均267个工作日压减到100个工作日内，办理环节由23个至43个压减到8个至13个，审批流程由分别申请、依次审批、互为前置改为一口受理、并联审批、依次发证。

原本按照特斯拉CEO马斯克的预计，上海工厂年产能50万辆，建设前特斯拉还需要在上海拿到许可证，全面开始生产可能需要五年时间。但特斯拉驶入了“上海速度”的快车道，成为上海深化“放管服”、优化营商环境的见证者和受益者。

今年全国“两会”，李克强总理在《政府工作报告》中提出“在全国推开工程建设项目建设审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短”的要求。上海今年达到的目标是，打造出“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优”的工程建设项目建设审批管理体系。

据悉，特斯拉超级工厂由上海建工承建，一期的管理团队引入了中国国际进口博览局场馆建设团队。那么，包括总装车间在内的一期所有厂房，是否实现当年开工、当年竣工、当年投产？期待上海建工创造出特斯拉项目的又一个“上海速度”！□（树林子）

