

坚定信心、扎实工作 为高质量和可持续发展提供动力

□本刊评论员

2021年是中国共产党成立100周年,也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。在全国住房和城乡建设工作会议上,住房和城乡建设部党组书记、部长王蒙徽提出,要以更加昂扬的斗志、更加坚定的信心和更加扎实的工作,努力开创住房和城乡建设事业高质量发展新局面,实现“十四五”开好局、起好步,为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献,以优异成绩庆祝建党100周年。

今年的政府工作报告提出了一系列“能感知、有温度、见效果”的政策举措,将为经济健康发展营造良好环境,促进建筑业高质量发展。其中包括:“十四五”时期要建设数字中国,要推动绿色发展,提出中央预算内投资安排6100亿元,继续支持促进区域协调发展的重大工程,推进“两新一重”建设等。此外,“优化和落实减税政策”“降低企业生产经营成本”“用税收优惠机制激励企业加大研发投入”“简化投资审批程序”等一系列措施,也将实实在在为企业的可持续发展提供助力。

在今年两会中,我们看到建筑相关的议题频繁引发讨论,建筑业话题备受关注,围绕城市建设、绿色建筑、行业发展等话题,来自建筑领域的专家代表纷纷建言献策。可以预见,未来的建筑行业将是立足于高新技术的“新基建”,将顺应时代的发展,大力依托于高新技术,朝着更多元、更智能、更高效的方向发展。行业的高速发展,也必定预示建筑行业将对从业者的要求越来越高。行业需要的,将不仅仅是能吃苦、不怕累的依托体力和初等技能的从业者,而是一批懂技术、会创新、敢担当的高素质的职业化建筑从业队伍。

随着经济逐渐走出疫情的影响,2021年建筑业面临相对良好的市场环境,但市场结构的调整和竞争格局的变化要求建筑业企业加快提升应变能力,广大建筑企业在做好市场营销、项目履约的同时,应不断进行组织更新和能力再造,积极调整业务结构和业务模式,投资人才队伍和技术能力建设,为企业高质量和可持续发展提供动力。■





2021 年第 2 期
双月刊 (总第 387 期)
2021 年 4 月 16 日出刊

地址:上海市福山路 33 号 17 楼
邮编:200120
电话 / 传真:021-63060114
邮箱:12xxb@163.com

目录

1 卷首语 坚定信心、扎实工作 为高质量和可持续发展提供动力

◆特别关注

迈步从头越 奋进新征程

- 4 从《政府工作报告》要点中 掌握全国经济社会发展预期目标
- 7 国务院研究室有关负责人解读《政府工作报告》
- 9 国家发改委主任何立峰:中国经济韧劲强后劲足
- 10 《政府工作报告》中与城乡建设相关的工作重点
- 12 “十四五”规划纲要中与基础设施建设领域相关的内容
- 15 发改委:6100 亿元中央预算内投资 支持重大基础设施等领域建设
- 16 两会代表委员为建筑业建言献策

◆行业观察

31 中国建筑业 2020 年年度报告 / 上海鲁班企业管理咨询有限公司

◆管理之窗

高端视点

- 42 项目经理谈 如何践行“服务商”文化
——上海建工四建集团四川北路街道 HK194-01 号地块项目经理 周军

管理成果

- 44 高效建造 探索大型工业建筑模块化管理模式
——中建八局总承包公司南京中兴通讯智能制造基地项目

◆智能建造

智能建造引领未来建造方式

- 48 上海安装集团:积极探索以运维思维指导项目建设新方法 / 罗舰鸣
- 49 上海市政总院:研发污水厂巡检机器人 破解密闭空间巡检难题 / 林洁等
- 50 中交三航局:两项发明专利 助力装配式建筑发展 / 杨雪等
- 51 宝业集团:两项目获:“华夏建设科学技术奖”一等奖

◆企业发展

52 向着星辰大海,踏浪前行——龙元建设集团股份有限公司 / 俞晨怡

◆交流展示

工程风采

- 57 用匠心书写精彩“工”字
——上海建工集团浦东国际机场卫星厅项目创建“鲁班奖”工程纪实 / 章华平
- 59 勇克三大难题,精心打造国内首座欧罗仓
——上海建工七建集团华能上海石洞口第一电厂煤场封闭改造工程建设纪实 / 陈洪帅

个人风采

- 61 “多面手”成就商务匠人 / 梁弘
——记中建装饰集团东方装饰南京分公司副经理 张双义

◆党建之声

- 63 坚持党建引领 深化文明创建 / 王连生
- 65 绿色安全插上红色双翼,引领企业迈向高质量发展新阶段
——中国二十冶集团有限公司以党建促安全生产

◆行业资讯

<

迈步从头越 奋进新征程

每年两会都是了解中国发展的最重要窗口,2021年两会又恰逢中国共产党成立100周年和中国实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,2021年全国两会吹响奋进新征程的时代号角,着眼开好局起好步,牢记使命,谋大局、开新局,在新征程上凝聚力量,奋进路上砥砺前行。

理解领会《政府工作报告》和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》,将有助于我们广大建筑业企业了解大局,认清形势,扎实有效推进工作开展。



从《政府工作报告》要点中 掌握全国经济社会发展预期目标

今年国内生产总值增长6%以上

经济增速是综合性指标,今年预期目标设定为6%以上,考虑了经济运行恢复情况,有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。

有序推进疫苗研制和免费接种

坚持常态化防控和局部应急处置有机结合,继续毫不放松做好外防输入、内防反弹工作,抓好重点区域和关键环节防控,补上短板漏洞,严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散,有序推进疫苗研制和免费接种,提高科学精准防控能力和水平。

赤字率拟按3.2%左右安排

今年赤字率拟按3.2%左右安排、比去年有所下调,不再发行抗疫特别国债。

宏观政策保持必要支持力度,不急转弯

宏观政策要继续为市场主体纾困,保持必要支持力度,不急转弯,根据形势变化适时调整完善,进一步巩固经济基本盘。

建立常态化财政资金直达机制并扩大范围

建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,将

2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年,为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

市场主体恢复元气、增强活力,需要再帮一把。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税。

延长小微企业融资担保降费奖补政策

延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策;延长小微企业融资担保降费奖补政策;大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上;适当降低小微企业支付手续费。今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

用改革办法推动降低企业生产经营成本

允许所有制造业企业参与电力市场化交易,进一步清理用电不合理加价,继续推动降低一般工商业电价;全面推广高速公路差异化收费;取消港口建

设费,将民航发展基金航空公司征收标准降低20%;要严控非税收入不合理增长,让市场主体安心经营、轻装前行。

稳步推进注册制改革,完善常态化退市机制

强化预算约束和绩效管理,加大预算公开力度,精简享受税费优惠政策的办理流程和手续。落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。继续多渠道补充中小银行资本、强化公司治理,推进政策性银行分类分账改革,提升保险保障和服务功能。稳步推进注册制改革,完善常态化退市机制,加强债券市场建设,更好发挥多层次资本市场作用,拓展

剑”精神在关键核心领域实现重大突破。

稳定和扩大消费

健全城乡流通体系,加快电商、快递进农村,扩大县乡消费。稳定增加汽车、家电等大宗消费,取消对二手车交易不合理限制,增加停车场、充电桩、换电站等设施,加快建设动力电池回收利用体系。

扩大有效投资

今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元,优先支持在建工程,合理扩大使用范围。中央预算内投资安排 6100 亿元。继续支持促进区域协调发展的重大工程,推进“两新一重”建设,实施一批交通、能源、水利等重大工程项目,建设信息网络等新型基础设施,发展现代物流体系。政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜,新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个,提升县城公共服务水平。

巩固拓展脱贫攻坚成果

保持主要帮扶政策总体稳定,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,促进脱贫人口稳定就业,加大技能培训力度,发展壮大脱贫地区产业,做好易地搬迁后续扶持,分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶,确保不发生规模性返贫。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。

解决好吃饭问题始终是头等大事

强化耕地保护,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。建设国家粮食安全产业带。稳定种粮农民补贴,适度提高稻谷、小麦最低收购价,扩大完全成本和收入保险试点范围。稳定粮食播种面积,提高单产和品质。多措并举扩大油料生产。发展畜禽水产养殖,稳定生猪生产。加强动植物疫病防控。保障农

产品市场供应和价格基本稳定。开展粮食节约行动。解决好吃饭问题始终是头等大事。

保持土地承包关系稳定并长久不变

巩固和完善农村基本经营制度,保持

孙国君介绍,提出 GDP 增长 6% 以上的目标主要考虑到从去年二季度开始经济数据不断转好,预计今年经济整体保持平稳运行。同时,这一设定也是保持经济持续健康发展的需要。确定今年 GDP 目标的时候,不仅要考虑今年情况,也要统筹考虑明后年发展的需要,尽可能做到预期目标不要在年度之间忽高忽低,能够保持长期的平稳。

居民消费价格涨幅 3% 左右释放什么信号

除了备受关注的 GDP 增速外,今年的政府工作报告还提出,居民消费价格涨幅 3% 左右,以及居民收入稳步增长。

“居民消费价格直接关系日常生活,影响基本民生。保持 CPI 总体平稳,是宏观调控的重要目标,也是经济运行保持在合理区间的重要标志。去年中国居民消费价格上涨 2.5%, 明显低于 3.5% 左右的预期目标。”孙国君表示,从今年情况看,综合考虑价格翘尾因素和新涨价因素,将居民消费价格涨幅的预期目标设定为 3% 左右,比去年预期目标有所下调,说明政府有信心把 CPI 控制在相对较低的水平。近年来,粮食生产连年丰收,农产品供应有保障,加上生猪产能基本恢复,有利于物价保持稳定。

就业目标 1100 万人能否实现

今年政府工作报告提到,城镇新增就业 1100 万人以上。郭玮坦言,实现这一目标并非易事。

“去年政府工作报告确定的城镇新增就业目标是 900 万人以上,实际上是一个非常高的要求。为完成这一目标,中央把就业放在了非常突出的位置,加大了保就业、保民生、保市场主体的工作力度。各地方有关部门围绕着稳就业、保就业,出台了不少政策。随着经济恢复、政策落地见效,就

业形势逐步恢复,超额完成了就业目标。”郭玮说,“今年就业形势依然严峻,高校毕业生就有 900 多万人,所以今年的政府工作报告继续把稳就业放在重要位置,明确提出就业优先政策要继续强化、聚力增效。”

金融风险如何更好防范化解

回看刚刚过去的 2020 年,尽管防范化解金融风险三年攻坚战已经收官,但针对未来金融

《政府工作报告》中与城乡建设相关的工作重点

在 2021《政府工作报告》中,与城乡建设相关的工作重点有哪些呢?

“十四五”时期主要目标

李克强在《政府工作报告》中介绍了“十四五”时期主要目标任务,其中有关城乡建设主要目标有:

●**全面推进乡村振兴,完善新型城镇化战略。**坚持农业农村优先发展,严守 18 亿亩耕地红线,实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程,确保种源安全,实施乡村建设行动,健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制,提升脱贫地区整体发展水平。深入推进以人为核心的新型城镇化战略,加快农业转移人口市民化,常住人口城镇化率提高到 65%,发展壮大城市群和都市圈,实施城市更新行动,完善住房市场体系和住房保障体系,提升城镇化发展质量。

●**优化区域经济布局,促进区域协调发展。**深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略,构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展,高标准、高质量建设雄安

新区。推动西部大开发形成新格局,推动东北振兴取得新突破,促进中部地区加快崛起,鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设。积极拓展海洋经济发展空间。

●**推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。**坚持绿水青山就是金山银山理念,加强山水林田湖草系统治理,加快推进重要生态屏障建设,构建以国家公园为主体的自然保护地体系,森林覆盖率达到 24.1%。持续改善环境质量,基本消除重污染天气和城市黑臭水体。落实 2030 年应对气候变化国家自主贡献目标。加快发展方式绿色转型,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%。

2021 年重点工作

●**坚持扩大内需这个战略基点,充分挖掘国内市场潜力:**扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元,优先支持在建工程,合理扩大使用范围。中央预算内投资安排 6100 亿元。继续

“十四五”规划纲要中与基础设施建设领域相关的内容

十三届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领,在此至关重要的规划纲要之中,与基础设施建设相关的内容如下:

加快建设交通强国

建设现代化综合交通运输体系,推进各种运输方式一体化融合发展,提高网络效应和运营效率。完善综合运输大通道,加强出疆入藏、中西部地区、沿江沿海沿边战略骨干通道建设,有序推进能力紧张通道升级扩容,加强与周边国家互联互通。

战略骨干通道:建设川藏铁路雅安至林芝段和伊宁至阿克苏、酒泉至额济纳、若羌至罗布泊等铁路,推进日喀则至吉隆、和田至日喀则铁路前期工作,打通沿边公路G219和G331线,提质改造川藏公路G318线。

高速铁路:建设成都重庆至上海沿江高铁、上海

经宁波至合浦沿海高铁、京沪高铁辅助通道天津至新沂段和北京经雄安新区至商丘、西安至重庆、长沙至赣州、包头至银川等高铁。

普速铁路:建设西部陆海新通道黄桶至百色、黔桂增建二线铁路和瑞金至梅州、中卫经平凉至庆阳、柳州至广州铁路,推进玉溪至磨憨、大理至瑞丽等与周边互联互通铁路建设。提升铁路集装箱运输能力,推进中欧班列运输通道和口岸扩能改造,建设大型工矿企业、物流园区和重点港口铁路专用线,全面实现长江干线主要港口铁路进港。

城市群和都市圈轨道交通:新增城际铁路和市域(郊)铁路运营里程3000公里,基本建成京津冀、长三角、粤港澳大湾区轨道交通网。新增城市轨道交通运营里程3000公里。

高速公路:实施京沪、京港澳、长深、沪昆、连霍等国家高速公路主线拥挤路段扩容改造,加快建设国家高速公路主线并行线、联络线,推进京雄等雄安新区高速公路建设。新改建高速公路里程2.

崩岸治理和重要蓄滞洪区、黄河

今年的两会已经圆满闭幕,全面建设社会主义现代化国家的新征程已经开启。在连日的审议讨论中,人大代表、政协委员们纷纷建言献策,贡献真知灼见,让我们来看看参加此次会议的建筑业代表和委员们就建筑业的相关问题提出了哪些建议?

两会代表委员为建筑业建言献策

高质量发展



全国人大代表、上海建工党委书记、董事长徐征：
加快建设绿色化基础设施 助力生态文明建设

徐征认为,随着基础设施建设碳排放标准的不断完善、新技术新材料新工艺的广泛应用、融资工具和商业模式的变革和创新、新基建与传统基建的融合发展,绿色、生态、可持续、高质量的基础设施建设将助力经济加快向低碳转型。

针对目前基建行业发展现状,他建议:

一是鼓励有实力的大型基建企业加强绿色建造技术前瞻性、基础性研究,不断完善绿色基建产业链,提升一体化集成实施能力,研发绿色基建全生命周期数字化管理平台,形成具有中国特色的绿色基建评价体系、评价标准,并在全行业形成共识、共同

推进。

二是加大生态环境、水利水务、固废处理、城市河道等环保工程建设投入规模。

三是以生态文明建设推动乡村振兴。脱贫攻坚取得胜利后,要全面推动乡村振兴。乡村振兴的一项重要工作就是加强农村生态文明建设,要统筹考虑城乡生态环保基础设施建设,加强矿山、农耕地生态修复,加大乡村河道生态化改造、生活污水治理,通过生态廊道联通城乡,发挥生态修复、生态景观带动经济发展的积极作用,优化农村人居环境。只有广大乡村绿色了,美丽中国的建设目标才能真正实现。



全国人大代表、山东省住建厅厅长王玉志：
加快推进新型建筑工业化和智能建造

资金参与的



全国人大代表、中南集团董事局主席陈锦石： 大力支持建筑行业科技创新

陈锦石建议，把对建筑行业的科技创新支持力度提升到国家科技层面，从源头上鼓励和奖励。一是多设立国家级专项课题，以专项科研基金的形式，吸引研究所、高校及企业参与建筑技术创新；二是对于研究成功并得到推广的，给与专利保护的同时再给予财税方面的激励。

加大对建筑人才梯队的培养力度。利用建筑协会，组织资金与专业师资力量，通过增加高校建筑专业招生配额、增设建筑技术职业培训机构等手段，培养提升建筑施工人员理论知识与实践水平，逐步满足新技术、新工艺具体落地的人才需求。

大胆奖励新技术的尝试应用。对于对生产效率、

环境保护、安全生产有重大改进的技术，国家可以选择部分区域或部分项目进行试点，增加成本财务政策补偿手段。

此外，他还建议，大力推广低碳住宅，制定国家强制性低碳建筑标准，并对低碳住宅进行明确定义，在土地供应时增加低碳要求，增加市场低碳住宅供给，利用财政补贴、税收减免、融资支持等政策，大力发展光伏建筑，有效降低建筑物能耗。因地制宜变更外墙保温技术规范要求。一是禁止使用外墙外保温技术，大力推广外墙内保温技术；二是对于使用外墙内保温技术的，适当放宽建筑面积和容积率计算规则；三是大力发展结构自保温一体化技术体系。■



全国人大代表、奥润顺达集团总裁倪海琼： 大力推广被动式超低能耗建筑

为更好推动被动式超低能耗建筑产业发展，倪海琼建议：

要加厚产业深度，推动上下游协同发展，建立良好的产业生态；要加大科技创新力度，力争突破一批

关键设备和核心材料的研制瓶颈；要加强职业教育培训，为行业健康发展提供源源不断的人才储备。

</

加强顶层设计,优化企业大数据应用管理模式。一是做好企业大数据顶层设计,实现企业管理大数据。二是做好项目大数据顶层设计,规范统一大数据采集方式

勘察、工程设计、工程施工、使用维护、更新改造、拆除利用等阶段。

除此之外，戴雅萍认为还需要在这部法律上做好三个明确：

一是明确工程咨询概念，扩大勘察设计的行业范围。补充相关章节，系统指导基本建设的规划、投资决策、勘察设计、项目管理等全过程工程咨询。

二是明确工程总承包的建造模式及主体责任，明确工程总承包单位应建立具备工程总承包管理能力的组织机构。鉴于设计咨询在建设项目中对项目

产生经济效益、社会效益、环境效益起着决定性作用，因此建议大力推行以设计为主导的工程总承包，鼓励有资质的设计企业或施工企业都可以开展工程总承包业务。

三是明确以设计为主导的全过程工程咨询，明确政府整体推动全过程工程咨询的责任，加大推动力度，由政府牵头，形成住房和城乡建设、发改、财政、审计等多部门联合机制，才能有效推动该类项目的落地。■



全国人大代表、江西省住建厅厅长、民进江西省委会
副主委卢天锡：加快构建城市更新工作体系

卢天锡建议，从国家层面出台“城市更新行动方案”，加快构建城市更新工作体系，为城市更新提供政策支撑。具体为：

一是制定城市更新行动方案。明确城市更新的行动目标、重点任务、实施路径、保障措施等，各地制定具体实施方案，细化目标任务，狠抓工作落实，让城市更新行动“可操作、可量化、可考核”。

二是健全城市更新工作机制。建议建立由住房和城乡建设部牵头、有关部门参与的城市更新部际联席会议制度，地方成立相应议事协调机构，统筹研究城市更新政策，协调解决重大问题，建立一套权责明确、运转高效、推进有力的工作机制。

三是拓宽城市更新参与模式。建议出台城市更

新扶持政策措施，构建以“更新单元”为基本单位、全方位统筹协调的更新体系，鼓励社会力量参与，引导更多资源投向学校、医院、公园、绿地等公共配套，着力

完善

式

在新的发展格局中,

2

有话